



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕЙСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.10.2024

г.Ейск

№ 305

Об утверждении основных направлений бюджетной и  
налоговой политики муниципального образования  
Ейский район на 2022 год и на плановый  
период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 4 июня 2015 года №330 «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», на основании статей 66, 69 Устава муниципального образования Ейский район постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Отделу информатизации администрации муниципального образования Ейский район (Зайцев) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Ейский район, начальника управления экономического развития Н.А. Зубченко.
4. Постановление вступает в силу со дня подписания.



В.П. Ляхов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования

Ейский район

от 23.10.2024 2020 года № 305

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального  
образования Ейский район на 2022 год и на  
плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Ейский район от 23 апреля 2014 года № 194 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район» с учетом приоритетов, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, применяемых при составлении проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, приоритетов и задач, ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
Ейского района в 2020 - 2021 годах

Основными целями налоговой политики в 2020-2021 годах являлось создание условий для динамичного роста поступлений доходов и наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края и Ейского района, обеспечивающих потребности бюджета в денежных



средствах, сбалансированность и устойчивость районного бюджета с учетом экономической ситуации, выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования Ейский район.

Исполнение бюджета в 2020 году и первой половине 2021 года осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, предоставлением льгот и отсрочек платежей наиболее пострадавшим категориям налогоплательщиков. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, в результате работы по мобилизации дополнительных доходов, бюджет района по налоговым и неналоговым доходам за 2020 год исполнен на 107,2% плановых назначений (план 815,1 млн. рублей, факт - 873,4 млн. рублей). Темпы роста к уровню 2019 года составили 106,2%, увеличение доходов к уровню 2019 года порядка 51,3 млн. рублей. Плановые назначения в целом по налоговым доходам исполнены на 104,7%, темпы роста к уровню 2019 года составили 106,5%, по неналоговым доходам план исполнен на 120,4%, темпы роста составили 105,0%.

На повышение доходов консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район нацелены системные меры, проводимые на территории района, реализуется план мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части бюджета.

Среди изменений федерального законодательства, существенно влияющих на формирование налоговой политики и поступление доходов консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район в 2021 году, следующие:

отмена с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход; внесение изменений в ст.226 НК РФ в части изменения порядка перечисления НДФЛ по операциям с ценными бумагами (с 1 января 2021 года подоходный налог по операциям с ценными бумагами подлежит удержанию налоговым агентом при выплате дохода физическому лицу и перечисляется по месту постановки на учет налогового агента, т.е. банка); реализация концепции «налоговых расходов», включая ведение реестра льгот, проведение оценки их эффективности.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за 9 месяцев 2021 года составил 696,2 млн. рублей, темпы роста к аналогичному периоду 2020 года – 115,1 %.

Реализация системных мер по наполняемости районного бюджета, проведение бюджетной политики, направленной на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали важными факторами обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета, безусловного и своевременного исполнения всех расходных обязательств района.

Программный метод планирования и исполнения районного бюджета позволил гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства. По итогам 2020 года показателями 21 муниципальной программы

охвачено 94,4 процентов расходов бюджета, уровень достижения целевых показателей составили 0,9 баллов, оценка эффективности реализации программ также 0,9 баллов. Данные показатели отражают высокий уровень реализации муниципальных программ, эффективность и результативность проводимых мероприятий, что в свою очередь свидетельствует об успешном выполнении поставленных целей и задач стратегического планирования.

Обеспечено поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, увеличение заработной платы низкооплачиваемой категории работников в соответствии с увеличением минимального размера оплаты труда. Также увеличены размеры месячных окладов работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Ейского района с 1 января 2020 года на 3,8 процентов.

Осуществляется контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами последних Ейского района за 2020 год, по итогам которого разработаны и направлены поселениям рекомендации по повышению качества управления муниципальными финансами.

В целях осуществления анализа и оценки исполнения бюджетных полномочий, результатов выполнения бюджетных процедур, управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с утвержденным порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств районного бюджета за 2020 год. По результатам мониторинга составлено суммарной оценке качества финансового менеджмента составлен рейтинг главных администраторов средств районного бюджета, который размещен на официальном сайте администрации Ейского района в сети Интернет.

Продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2019 год и проекту бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, материалы которых размещены на официальном сайте администрации Ейского района в формате «бюджет для граждан».

Доходы районного бюджета за 2020 год с учетом межбюджетных трансфертов составили 2457,2 млн. рублей, годовой план (2398,6 млн. руб.) исполнен на 102,5%, сверх плана поступило порядка 58,6 млн. рублей, темпы роста к уровню 2019 года в целом составили 116,1%.

Расходы районного бюджета за 2020 год составили 2 382,1 млн. рублей, что на 10,8% выше отчетных данных прошлого года. Годовые назначения исполнены на 98,4%.

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес – 82,2% в общем объеме расходов районного бюджета или 1956,9 млн. рублей составляют расходы на социальную сферу, в том числе:



образование – 1571,7 млн. рублей, или 80,3%,  
здравоохранение – 21,1 млн. рублей, или 1,1%,  
культуру – 86,5 млн. рублей, или 4,4%,  
физическую культуру и спорт – 144,8 млн. рублей, или 7,4%,  
социальную политику – 132,8 млн. рублей, или 6,8%.

На проведение капитальных ремонтов учреждений социальной сферы,

объектов жилищно-коммунального хозяйства из всех бюджетных источников направлено 12,1 млн. рублей, капитальные вложения в объекты муниципального сообщества – 89,2 млн. рублей, увеличение материально-технической базы, приобретение оборудования и основных средств – 56,7 млн. рублей.

За 9 месяцев 2021 года доходы районного бюджета с учетом безвозмездных поступлений из других бюджетов составили 1732,6 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду 2020 года составил 113,0%, годовой план исполнен на 70,1%.

По итогам 9 месяцев 2021 года расходы районного бюджета осуществлены в сумме 1595,4 млн. рублей, что составило 62,5 % утвержденных годовых назначений (2553,2 млн. рублей). Темп роста произведенных расходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года составил 109,8 %.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Ейского района на 2022 - 2024 годы

### 2.1. Цели и задачи налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Ейского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район за счет улучшения качества администрирования доходов источников бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества, а также повышения инвестиционной активности бизнес-сообщества.

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов муниципального образования Ейский район ориентирована на сохранение и увеличение доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район с учетом консервативной оценки доходного потенциала муниципального образования.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет муниципального образования Ейский район и районный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2022 – 2024 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ейского

района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов во все уровни бюджетов;

оказанию содействия налоговому органу, иным федеральным ведомствам и регистрирующим органам в части актуализации, содержащейся в базе данных, информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

выявлению и постановке на учет объектов индивидуального жилищного строительства, земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов;

привлечению к налогообложению иногородних субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории муниципального образования;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежей обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже минимального прожиточного уровня, установленного на территории Краснодарского края для трудоспособного населения и по поставному доведенного ее до среднеотраслевого уровня, а также несоблюдающих трудовое и налоговое законодательство;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формирование налоговой базы, выявление задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков);

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет района и районный бюджет от ее использования, в том числе путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усиленно претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

осуществлению контроля за ходом проведения на территории Ейского городского поселения и Должанского сельского поселения эксперимента по введению курортного сбора, развитию курортной инфраструктуры, внесению предложений по сумме курортного сбора и льготных категорий граждан, совершенствованию механизма взаимания курортного сбора и контроля за полнотой и своевременностью его перечисления в краевой бюджет;

обеспечению своевременной подготовки и принятия нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации о



налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, специальных налоговых режимов.

совершенствованию взаимодействия с министерством финансов Краснодарского края, администрациями доходных источников и финансовыми органами поселений с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений доходных источников в бюджетную систему и выполнения плановых назначений.

В целом в 2022 – 2024 годах бюджет продолжена работа по оптимизации неэффективных (невысвобождающих) налоговых льгот и преференций, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ейского района, в том числе с учетом подходов, определенных на краевом уровне.

На формирование налоговой политики муниципального образования существенное влияние оказывают изменения федерального и регионального законодательства. При формировании доходной части районного бюджета учтены изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края, вводимые в действие с 1 января 2022 года и планируемые к принятию (введению) в 2023 – 2024 годах, в том числе:

изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), рассчитанного министерством финансов Краснодарского края на основании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями). Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет района на 2022 год составит 8,91% снижение на 2,62% (в 2021 году – 11,53%), на 2023 год – 8,16%, на 2024 год – 6,60%. К дополнительному нормативу отчислений в бюджет муниципального образования Ейский район от налога на доходы физических лиц в части суммы налога на доходы физических лиц, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, будет применяться коэффициент, равный 0,87;

увеличение с 1 января 2022 года норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 50%;

расширение перечня социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц;

отказ от практики ежегодного пересмотра перечней главных администраторов доходов бюджета. В целях совершенствования процедуры администрирования доходов перечень главных администраторов доходов районного бюджета будет утверждаться постановлением администрации муниципального образования Ейский район с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации;

упреждение механизма уточнения неисчисленных платежей, по истечении трехлетнего периода невыясненные платежи будут относиться к

прочим неналоговым доходам бюджета.

Реализация налоговой политики муниципального образования Ейский район в 2022 – 2024 годах должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития района, высокому уровню его налогового потенциала и уровня жизни населения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

## 2.2. Цели и задачи бюджетной политики

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

развитие программно-целевых методов методов планирования, основанных на проектных принципах управления, финансового менеджмента;

повышение эффективности бюджетных расходов, качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в Ейском районе.

При формировании районного бюджета на 2022 год и двухлетний плановый период основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Ейского района, как и в предыдущие годы, являются муниципальные программы. В связи с этим необходимо повышать требования к качеству разработки и реализации муниципальных программ, как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов.

Разработка и реализация мероприятий муниципальных программ должна осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения, ориентирована на решение приоритетных задач социально-экономического развития и достижение целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, уважения с формированием муниципальных программ Ейского района с учетом интеграции в них региональных проектов, ориентированных на достижение соответствующих результатов, позволит наиболее полно обеспечить потребность отраслей социальной и производственной сферы, эффективно расходовать средства районного бюджета и значительно снизить дополнительную бюджетную нагрузку.



В условиях жестких ресурсных ограничений формирование бюджетных параметров должно осуществляться исходя из необходимости первоочередного обеспечения финансирования действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Одновременно должны рассматриваться предложения о возможности привлечения альтернативных источников финансирования.

В предстоящем трехлетнем периоде сохранится преобладающая приоритетность финансового обеспечения развития социально-культурной сферы. Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии образования, культуры, физической культуры и спорта, общественной инфраструктуры.

В первоочередном порядке будет обеспечен рост оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, уровень минимальной оплаты труда не ниже установленного на федеральном уровне. Увеличение расходов на оплату труда всех остальных категорий будет производиться с учетом возможностей районного бюджета.

Кроме последовательного развития социально-культурной сферы особое внимание будет уделено содействию роста экономики района, включая развитие инженерной инфраструктуры, дорожного комплекса, газификацию и водоснабжение населенных пунктов, модернизацию и реконструкцию объектов коммунального хозяйства, поддержку сельскохозяйственного производства, санаторно-курортного комплекса, малого и среднего бизнеса, повышению инвестиционной привлекательности района.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат большое внимание будет уделяться дальнейшему совершенствованию системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов.

Развитие конкурентной и прозрачной системы закупок будет осуществляться в том числе путем увеличения доли закупок малого объема через специализированный интерфейс формата «Электронный магазин» или электронные площадки.

Задания на оказание муниципальных услуг должны быть увязаны с целевыми показателями муниципальных программ, повышена ответственность руководителей муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, установлены требования об обязательном возврате субсидий в бюджет района в случае неисполнения показателей, установленных в заданиях.

В этой связи одним из ключевых моментов повышения эффективности и результативности бюджетных расходов является организация и осуществление главными распорядителями бюджетных средств финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита, усиление финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса.

Также необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов, увеличению доходов муниципальных бюджетных организаций социальной сферы от приносящей доход деятельности, повышению эффективности использования имущества комплексов учреждений, в том числе за счет проведения инвентаризации в целях выявления излишнего, неиспользуемого имущества.

В целях недопущения образования кредиторской задолженности продолжится регулярное проведение мониторинга динамики кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

В целях дальнейшего вовлечения в бюджетный процесс институтов гражданского общества новый импульс развития получат инициативное бюджетирование с учетом совершенствования методологии реализации инициативных проектов.

Продолжится развитие механизмов открытости, прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту районного бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета, формирования и размещения информации о бюджете в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в наглядной и доступной форме «Бюджет для граждан».

Продолжится размещение и актуализация бюджетных данных о формировании и исполнении районного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Также будет продолжена работа по цифровизации бюджетного процесса, включая повышение полноты и качества финансовой отчетности государственного сектора, развитие единого информационного контура системы управления общественными финансами Краснодарского края.

Основными задачами в сфере регулирования межбюджетных отношений, как и ранее, остаются:

- принятие реалистичных бюджетов поселений;
- содействие сбалансированности местных бюджетов;
- сокращение муниципального долга;

- принятие мер, направленных на увеличение собственной доходной базы бюджетов поселений района;

- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую бюджетную политику.

Бюджет продолжена работа по контролю за исполнением бюджетов поселений, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, уровнем дефицита бюджета и соотношением кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по



актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

В соответствии с утвержденным перечнем показателей будет продолжено проведение оценки качества управления муниципальными финансами поселений с формированием итогового рейтинга.

Оказание финансовой поддержки бюджетам поселений из краевого и районного бюджетов, как и ранее, будет осуществляться путем предоставления дотаций с целью гарантированного получения жителями услуг, относящихся к полномочиям поселений.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Ейского района.

Начальник финансового управления  
Администрации муниципального  
образования Ейский район

  
Е. В. Карпухина