**Вопрос:** Об определении начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении государственных и муниципальных закупок жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

**Ответ:**

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 12 января 2015 г. N Д28и-11**

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9C770679CF65BD6D3C7BCBWEG4I) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

Закон N 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок ([часть 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9C770679CF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76E4EWAGCI) Закона N 44-ФЗ).

Согласно [части 1 статьи 22](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9C770679CF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76C4EWAG5I) Закона N 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативного метода, тарифного метода, проектно-сметного метода, затратного метода.

Приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. N 567 (далее - приказ) утверждены Методические [рекомендации](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34C9E76097BCF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76E4FWAG5I) по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК).

Согласно [пункту 5.1](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34C9E76097BCF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76F4CWAGBI) приказа тарифный метод подлежит применению, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. Тарифный метод не рекомендуется применять к ценам товаров, работ, услуг, не ниже которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляются закупки, поставки или продажа таких товаров, работ, услуг.

Согласно [части 1 статьи 62](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9D770D7FCF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76848WAGCI) Федерального закона от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Закон N 61-ФЗ) зарегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), подлежат включению в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Следует отметить, что [Правила](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34F95750C7FCF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76E4DWAGFI) государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 865 "О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов" (далее - постановление).

Таким образом, при определении НМЦК при осуществлении закупок ЖНВЛП заказчик применяет тарифный метод.

При этом исходя из принципа конкуренции НМЦК рассчитывается как максимальное значение предельных отпускных цен производителей.

В соответствии с [пунктом 3](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34F95750C7FCF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76E47WAG5I) Правил установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением, под фактической отпускной ценой производителя на лекарственный препарат понимается цена (без налога на добавленную стоимость), указываемая российским производителем лекарственного препарата в сопроводительной документации на товар, а иностранным производителем лекарственного препарата - в сопроводительной документации на товар, на основании которой оформляется грузовая таможенная декларация, с учетом расходов, связанных с таможенным оформлением груза (уплатой таможенных пошлин и сборов за таможенное оформление).

Таким образом, при определении НМЦК, а также при подготовке участником закупки предложения о цене контракта на закупку ЖНВЛП к зарегистрированной предельной отпускной цене производителя с учетом положений [постановления](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34F95750C7FCF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76E47WAG5I) добавляется налог на добавленную стоимость.

Согласно [части 10 статьи 31](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9C770679CF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76D4AWAGAI) Закона при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень ЖНВЛП, в дополнение к основанию, предусмотренному [частью 9 статьи 31](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9C770679CF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C66648WAG9I) Закона, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;

предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Необходимо отметить, что определение "предельная отпускная цена лекарственного препарата", используемое в [Законе](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9C770679CF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76C49WAG8I) N 44-ФЗ, употреблено в значении, соответствующем терминологии [Закона](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9D770D7FCF65BD6D3C7BCBWEG4I) N 61-ФЗ.

Таким образом, при заключении государственных и муниципальных контрактов на поставку лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, цена на указанные лекарственные препараты определяется без учета применения предельных надбавок.

Обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующим законодательством Российской Федерации, в том числе [Положением](consultantplus://offline/ref=D4765B79D628008938460DC87148404BE34E9F74087BCF65BD6D3C7BCBE4B064D7DAA2AD08C76E4DWAGAI) о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

12.01.2015