

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
от 27.12. 2018 года № 1089

ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в постановление администрации муниципального
образования Ейский район от 27 августа 2015 года №462
«Об утверждении муниципальной программы «Управление
муниципальными финансами Ейского района»

1. Приложение к постановлению «Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами Ейского района» изложить в
следующей редакции:

«ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
Ейский район
от 27 августа 2015 года №462
(в редакции постановления
администрации
муниципального образования
Ейский район
от 27.12. 2018 года № 1089)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ
ЕЙСКОГО РАЙОНА»**

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Ейского района»
на 2016-2020 годы

Координатор
муниципальной программы

финансовое управление администрации
муниципального образования Ейский район

Координаторы подпрограмм	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район
Участники муниципальной программы	отсутствуют
Подпрограммы муниципальной программы	«Совершенствование бюджетного процесса и обеспечение сбалансированности районного бюджета»; «Совершенствование межбюджетных отношений»; «Управление муниципальным долгом»
Ведомственные целевые программы	не предусмотрены муниципальной программой
Цели муниципальной программы	обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района, повышение качества управления муниципальными финансами
Задачи муниципальной программы	обеспечение составления и исполнения районного бюджета с учетом соблюдения принципов сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости); выравнивание финансовых возможностей поселений Ейского района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и создание условий повышения качества управления муниципальными финансами; эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования Ейский район
Перечень целевых показателей муниципальной программы	степень качества управления муниципальными финансами согласно оценке, проводимой в соответствии с приказом министерства финансов Краснодарского края от 18 июня 2014 года №175 «О порядке оценки качества управления муниципальными финансами»;

	сокращение различий между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными поселениями Ейского района; отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	этапы не выделяются сроки реализации 2016-2020 годы
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	общий объем финансирования муниципальной программы составляет 283577,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств районного бюджета – 247907,6 тыс. рублей; за счет средств краевого бюджета – 35670,3 тыс. рублей

1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы в сфере реализации муниципальной программы

Эффективное управление муниципальными финансами является базовым условием устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, а также достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования Ейский район.

С каждым годом роль бюджета как важнейшего инструмента социально-экономической политики непрерывно возрастает, что связано с проводимой долгосрочной бюджетной политикой по мобилизации собственных доходов бюджета на основе экономического роста и развития налогового потенциала, концентрации средств на решение социальных и экономических задач, повышение эффективности бюджетного процесса.

В районный бюджет за 2017 год поступило доходов всего в сумме 2138,4 млн. рублей или 101,3% к годовому бюджетному назначению, в том числе налоговых и неналоговых доходов - 787,7 млн. рублей или 104% к плану на 2017 год и безвозмездных поступлений, включая прочие безвозмездные поступления и возвраты в краевой бюджет остатков средств прошлых лет, имеющих целевое назначение, – 1350,7 млн. рублей.

Прирост налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2016 годом составил 35,6 млн. рублей.

За счет ежегодного роста собственных доходных источников и безвозмездных поступлений обеспечивается реализация приоритетных направлений муниципальной политики муниципального образования Ейский район, которые в целом определены основными направлениями социально-экономического развития и основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район.

Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств - базовый принцип ответственной бюджетной политики, который также требует проведения на постоянной основе анализа эффективности действующих расходных обязательств с принятием в случае необходимости решений по их прекращению.

Принятие новых расходных обязательств должно осуществляться после соответствующей оценки их эффективности, сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов с одновременным изысканием возможности альтернативных источников финансирования.

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств, увязки распределения средств бюджета с достижением целей социально-экономического развития создает предпосылки для внедрения в бюджетный процесс и дальнейшего развития методов среднесрочного финансового планирования. Начиная с 2009 года, составление и утверждение районного бюджета осуществляется сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период. С 2015 года осуществлен переход к формированию районного бюджета на основе муниципальных программ муниципального образования Ейский район.

В 2017 году 95 % расходов районного бюджета или 2029,6 млн. рублей было исполнено в рамках 21 муниципальной программы. В 2018 году программные расходы запланированы в сумме 2114,6 млн. рублей, что составляет в общем объеме расходов районного бюджета также 95 %.

Повышению качества управления муниципальными финансами также способствует повышение уровня информационной прозрачности бюджетного процесса, осуществляемого на районном уровне, развитие инструментов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления в бюджетной сфере.

Реализация общих принципов бюджетной системы, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе прозрачности (открытости) и сбалансированности районного бюджета, а также эффективности использования бюджетных средств предусматривается в рамках подпрограммы «Совершенствование бюджетного процесса и обеспечение сбалансированности районного бюджета».

Повышение уровня финансовых возможностей поселений Ейского района и повышение качества управления муниципальными финансами на поселенческом уровне является одним из приоритетов муниципальной политики в области управления финансами.

Решение основной проблемы сокращения различий между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными поселениями Ейского района с целью обеспечения собственных полномочий органов местного самоуправления осуществляется в рамках межбюджетного регулирования выравниванием уровня бюджетной обеспеченности поселений путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Реализация данного направления, а также оценка качества управления муниципальными финансами в поселениях будет осуществляться в рамках подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений».

Расширение возможностей повышения уровня жизни населения, создания условий для роста инвестиционной составляющей бюджета требует изыскания дополнительных финансовых средств.

Привлечение заемных средств позволяет осуществлять расходы районного бюджета на решение социально значимых вопросов, в том числе развитие социальной инфраструктуры в Ейском районе. Вместе с тем зависимость районного бюджета от кредитных ресурсов должна оставаться на экономически безопасном для районного бюджета уровне.

Объем муниципального долга муниципального образования Ейский район по состоянию на 1 января 2018 года составил 158,6 млн. рублей. За 2018 год объем заимствований сократился на 56,7 млн. рублей, в том числе на 15,2 млн. рублей за счет доходных источников района и на 41,5 млн. рублей в связи с реструктуризацией обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета.

Вместе с тем расходы на обслуживание муниципального долга остаются значительными.

В целях снижения долговой нагрузки на районный бюджет проводимая в Ейском районе долговая политика нацеливает на ежегодное снижение параметров муниципального долга муниципального образования Ейский район, которое предполагается осуществлять в основном за счет увеличения доходной базы районного бюджета.

Выполнение мероприятий, направленных на снижение параметров муниципального долга, предусмотрено в рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом».

2. Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целями муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Ейского района» (далее – Программа) являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района, повышение качества управления муниципальными финансами.

Достижение целей Программы требует решения следующих задач:

1. Обеспечение составления и исполнения районного бюджета с учетом соблюдения принципов сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости).

В рамках данной задачи планируется достичь обеспечения сбалансированности районного бюджета и эффективности использования бюджетных средств, повышения прозрачности информации о районном бюджете и бюджетном процессе, осуществляемом на районном уровне, и ее доступности для граждан.

В рамках данной задачи планируется обеспечить своевременную и качественную разработку нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район в части совершенствования бюджетного процесса, составление проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, годового отчета об исполнении районного бюджета в установленные сроки и в строгом соответствии с бюджетным законодательством, формирование бюджетной отчетности.

2. Выравнивание финансовых возможностей поселений Ейского района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и создание условий повышения качества управления муниципальными финансами.

В рамках данной задачи будут осуществляться мероприятия по повышению уровня бюджетной обеспеченности поселений Ейского района, а также созданию условий повышения качества управления муниципальными финансами.

3. Эффективное управление муниципальным долгом.

В рамках данной задачи необходимо осуществлять эффективное управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом Ейского района. Долговая политика будет ориентирована на обеспечение сбалансированного исполнения районного бюджета, безусловное выполнение обязательств Ейского района по погашению и обслуживанию муниципального долга, оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга Ейского района.

Планируемые показатели по итогам реализации Программы:

1. Степень качества управления муниципальными финансами в Ейском районе согласно оценке, проводимой в соответствии с приказом министерства финансов Краснодарского края от 18 июня 2014 года №175 «О порядке оценки качества управления муниципальными финансами».

Показатель рассчитывается министерством финансов Краснодарского края ежегодно на основании методики, утвержденной приказом министерства финансов Краснодарского края от 18 июня 2014 года №175 «О порядке оценки качества управления муниципальными финансами». Материалы и сведения, необходимые для оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Ейском районе представляются в установленные сроки финансовым

управлением администрации муниципального образования Ейский район в министерство финансов Краснодарского края.

2. Сокращение различий между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными поселениями Ейского района.

Показатель (d) рассчитывается по следующей формуле:

$d = (BO_{\max \text{ до}} / BO_{\min \text{ до}}) / (BO_{\max \text{ после}} / BO_{\min \text{ после}})$, где

BO_{max до} – бюджетная обеспеченность поселения, имеющего максимальную бюджетную обеспеченность, до выравнивания бюджетной обеспеченности;

BO_{min до} – бюджетная обеспеченность поселения, имеющего минимальную бюджетную обеспеченность, до выравнивания бюджетной обеспеченности;

BO_{max после} – бюджетная обеспеченность поселения, имеющего максимальную бюджетную обеспеченность, после выравнивания бюджетной обеспеченности;

BO_{min после} – бюджетная обеспеченность поселения, имеющего минимальную бюджетную обеспеченность, после выравнивания бюджетной обеспеченности.

Показатель рассчитывается ежегодно в текущем году на очередной финансовый год.

3. Отношение объема муниципального долга Краснодарского края к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Показатель рассчитывается ежегодно, как отношение объема муниципального долга Ейского района на конец отчетного финансового года к общему годовому объему доходов районного бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений за отчетный финансовый год и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для расчета показателя используются данные, содержащиеся в отчете об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год и долговой книге муниципального образования Ейский район.

Программа реализуется в период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года. В силу постоянного характера решаемых в рамках Программы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Целевые показатели Программы приведены в приложении №1 к Программе.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм

Программа включает 3 следующие подпрограммы:

Подпрограмма «Совершенствование бюджетного процесса и обеспечение сбалансированности районного бюджета» (далее – подпрограмма 1) направлена

на обеспечение составления и исполнения районного бюджета с учетом соблюдения принципов сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости), эффективности использования бюджетных средств.

В рамках реализации подпрограммы 1 предусматривается обеспечение качественной и своевременной подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, организация исполнения районного бюджета, формирование бюджетной отчетности, осуществление методического руководства в области бюджетного планирования, направленного на повышение результативности расходов районного бюджета, обеспечение открытости и доступности информации о бюджетном процессе, осуществляемом на районном уровне.

Подпрограмма «Совершенствование межбюджетных отношений» (далее – подпрограмма 2) направлена на выравнивание финансовых возможностей поселений Ейского района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и создание условий повышения качества управления муниципальными финансами.

В рамках реализации подпрограммы 2 предусматривается предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Ейского района, ежегодное проведение оценки качества управления муниципальными финансами в соответствии с порядком оценки качества управления муниципальными финансами поселений Ейского района, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ейский район, и осуществление своевременной актуализации указанного порядка с учетом основных направлений бюджетной политики Российской Федерации, Краснодарского края и Ейского района.

Подпрограмма «Управление муниципальным долгом» (далее – подпрограмма 3) направлена на обеспечение сбалансированности районного бюджета, поэтапное сокращение объема муниципального долга Ейского района, своевременное выполнение принятых долговых обязательств в соответствии с условиями заключенных договоров и соглашений.

В рамках реализации подпрограммы 3 предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга Ейского района, снижение расходов на его обслуживание по мере сокращения объема муниципального долга.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Реализация Программы предусматривается за счет средств районного бюджета. Предполагается также в рамках подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений» привлечение в соответствии с бюджетным законодательством средств краевого бюджета на выравнивание обеспеченности муниципального района по реализации им расходных обязательств по

выравниванию бюджетной обеспеченности поселений. Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального района по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений из краевого бюджета определяется министерством финансов Краснодарского края в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов на выравнивание их обеспеченности по реализации расходных обязательств по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений из краевого бюджета, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 ноября 2012 года № 1392, и не может быть установлен выше 95 процентов и ниже 90 процентов расходного обязательства муниципального района.

Потребность в финансовых ресурсах определена исходя из необходимого выполнения целевых показателей, с учетом финансовых возможностей районного бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований районного бюджета, направляемых на финансирование мероприятий Программы, подлежат ежегодному уточнению при принятии решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Сведения об общем объеме финансирования Программы по годам ее реализации и объемах финансирования по подпрограммам приведены в таблице 1.

Таблица 1

Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Ейского района»

Годы реализации	Объем финансирования, тыс. рублей				
	Всего	в разрезе источников финансирования			
		федераль- ный бюджет	краевой бюджет	районный бюджет	внебюд- жетные источники
1	2	3	4	5	6
Подпрограмма «Совершенствование бюджетного процесса и обеспечение сбалансированности районного бюджета»					
2016	24685,0	-	-	24685,0	-
2017	24170,0	-	-	24170,0	-
2018	26241,4	-	-	26241,4	-
2019	25594,1	-	-	25594,1	-
2020	25594,1	-	-	25594,1	-
Всего по подпрограмме	126284,6	-	-	126284,6	-
Подпрограмма «Совершенствование межбюджетных отношений»					
2016	24098,0	-	18538,2	5559,8	-
2017	9096,2	-	8096,2	1000,0	-

1	2	3	4	5	6
2018	25507,7	-	9035,9	16471,8	-
2019	9096,2	-	-	9096,2	-
2020	9096,2	-	-	9096,2	-
Всего по подпрограмме	76894,3	-	35670,3	41224,0	-
Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»					
2016	20100,0	-	-	20100,0	-
2017	18099,3	-	-	18099,3	-
2018	11199,7	-	-	11199,7	-
2019	16000,0	-	-	16000,0	-
2020	15000,0	-	-	15000,0	-
Всего по подпрограмме	80399,0	-	-	80399,0	-
Общий объем финансирования по муниципальной программе					
2016	68883,0	-	18538,2	50344,8	-
2017	51365,5	-	8096,2	43269,3	-
2018	62948,8	-	9035,9	53912,9	-
2019	50690,3	-	-	50690,3	-
2020	49690,3	-	-	49690,3	-
Всего по программе	283577,9	-	35670,3	247907,6	-

5. Меры муниципального регулирования и управления рисками
с целью минимизации их влияния на достижение целей
муниципальной программы

Управление рисками реализации Программы будет осуществляться на основе следующих мер:

установления верхнего предела муниципального внутреннего долга и предельного объема муниципального долга муниципального образования Ейский район в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

мониторинга уровня долговой нагрузки районного бюджета;

контроля за расходами на обслуживание муниципального долга;

анализа эффективности действующих расходных обязательств муниципального образования Ейский район с принятием в случае необходимости решений по их прекращению;

совершенствование правового регулирования межбюджетных отношений в условиях изменения бюджетного законодательства Российской Федерации и Краснодарского края.

6. Меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Сведения о планируемых изменениях правового регулирования в сфере реализации Программы приведены в приложении № 2 к Программе.

7. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

7.1. Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно. Результаты оценки эффективности реализации муниципальной программы представляются ее координатором – финансовым управлением администрации муниципального образования Ейский район в составе ежегодного доклада о ходе реализации муниципальной программы и об оценке эффективности ее реализации.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется в два этапа.

7.1.1. На первом этапе осуществляется оценка эффективности реализации каждой из подпрограмм Программы, которая включает:

- оценку степени реализации мероприятий подпрограмм и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации;
- оценку степени соответствия запланированному уровню расходов;
- оценку эффективности использования средств районного бюджета;
- оценку степени достижения целей и решения задач подпрограмм (далее - оценка степени реализации подпрограммы).

7.1.2. На втором этапе осуществляется оценка эффективности реализации муниципальной программы в целом, включая оценку степени достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Мероприятия подпрограмм, предусматривающие исключительно расходы на содержание координатора муниципальной программы (подпрограммы), при оценке степени реализации мероприятий из расчета оценки эффективности реализации муниципальной программы исключаются.

7.3. Степень реализации мероприятий подпрограмм и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации рассчитывается для каждой подпрограммы Программы по следующей формуле:

$$CP_M = \sum_{i=1}^N CB_{ip} / N, \text{ где:}$$

CP_M - степень реализации мероприятий подпрограмм;

CB_{ip} - степень выполнения показателя непосредственного результата мероприятия;

N - количество непосредственных результатов, запланированных к выполнению в отчетном периоде.

Степень выполнения показателя непосредственного результата мероприятия (СВ_{нр}) (далее - непосредственный результат) рассчитывается по следующей формуле:

для непосредственных результатов, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$СВ_{нр} = НР_{ф} / НР_{п};$$

для непосредственных результатов, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$СВ_{нр} = НР_{п} / НР_{ф}, \text{ где:}$$

СВ_{нр} - степень выполнения непосредственного результата;

НР_ф - значение непосредственного результата, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

НР_п - плановое значение непосредственного результата.

В случае если фактическое значение непосредственного результата превышает его плановое значение, значение СВ_{нр} принимается равным 1.

В случае если мероприятие подпрограммы имеет несколько показателей непосредственного результата, расчет проводится по каждому из них.

В случае отсутствия количественной характеристики непосредственного результата степень выполнения мероприятия оценивается по наступлению или ненаступлению контрольного события (событий) и (или) достижению качественного результата.

7.4. Степень соответствия запланированному уровню расходов оценивается для каждой подпрограммы Программы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на их реализацию к плановым значениям по следующей формуле:

$$СС_{уз} = З_{ф} / З_{п}, \text{ где:}$$

СС_{уз} - степень соответствия запланированному уровню расходов;

З_ф - фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

З_п - объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию соответствующей подпрограммы за счет средств краевого и районного бюджетов на отчетный год, в соответствии с действующей на момент проведения оценки эффективности реализации редакцией муниципальной программы.

7.5. Эффективность использования средств районного бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы Программы по следующей формуле:

$$Эис = СР_{м} * 0,7 + СС_{уз} * 0,3, \text{ где:}$$

$\mathcal{E}_{ис}$ - эффективность использования средств районного бюджета;

$СР_{м}$ - степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств районного бюджета;

$СС_{уз}$ - степень соответствия запланированному уровню расходов из средств районного бюджета.

7.6. Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее – степень реализации) подпрограммы Программы определяется степень достижения плановых значений каждого целевого показателя, характеризующего цели и задачи подпрограммы.

Степень достижения планового значения целевого показателя рассчитывается по следующим формулам:

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пф} / ЗП_{п/пп};$$

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пп} / ЗП_{п/пф}, \text{ где:}$$

$СД_{п/ппз}$ - степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

$ЗП_{п/пф}$ - значение целевого показателя подпрограммы фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{п/пп}$ - плановое значение целевого показателя подпрограммы.

Степень реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

$$СР_{п/п} = \sum_{i=1}^N СД_{п/ппз} / N, \text{ где:}$$

$СР_{п/п}$ - степень реализации подпрограммы;

$СД_{п/ппз}$ - степень достижения планового значения целевого показателя подпрограммы;

N - число целевых показателей подпрограммы.

При использовании данной формулы в случаях, если $СД_{п/ппз} > 1$, значение $СД_{п/ппз}$ принимается равным 1.

При использовании при оценке степени реализации подпрограммы коэффициентов значимости отдельных целевых показателей приведенная выше формула преобразуется в следующую:

$$СР_{п/п} = \sum_{i=1}^N СД_{п/ппз} * k_i, \text{ где:}$$

k_i - удельный вес, отражающий значимость целевого показателя, $\sum k_i = 1$.

7.7. Эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств районного бюджета по следующей формуле:

$$\text{ЭР}_{\text{п/п}} = \text{СР}_{\text{п/п}} * \text{Эис}, \text{ где:}$$

$\text{ЭР}_{\text{п/п}}$ - эффективность реализации подпрограммы;

$\text{СР}_{\text{п/п}}$ - степень реализации подпрограммы;

Эис - эффективность использования средств районного бюджета.

Эффективность реализации подпрограммы признается высокой в случае, если значение $\text{ЭР}_{\text{п/п}}$ составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы признается средней в случае, если значение $\text{ЭР}_{\text{п/п}}$ составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации подпрограммы признается удовлетворительной в случае, если значение $\text{ЭР}_{\text{п/п}}$ составляет не менее 0,7.

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы признается неудовлетворительной.

7.8. Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) Программы определяется степень достижения плановых значений каждого целевого показателя, характеризующего цели и задачи Программы.

Степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего цели и задачи Программы, рассчитывается по следующим формулам:

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$\text{СД}_{\text{м/ппз}} = \text{ЗП}_{\text{м/пф}} / \text{ЗП}_{\text{м/пп}};$$

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$\text{СД}_{\text{м/ппз}} = \text{ЗП}_{\text{м/пп}} / \text{ЗП}_{\text{м/пф}}, \text{ где:}$$

$\text{СД}_{\text{м/ппз}}$ - степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего цели и задачи Программы;

$\text{ЗП}_{\text{м/пф}}$ - значение целевого показателя, характеризующего цели и задачи Программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$\text{ЗП}_{\text{м/пп}}$ - плановое значение целевого показателя, характеризующего цели и задачи Программы.

При использовании данной формулы в случаях, если $\text{СД}_{\text{м/ппз}} > 1$, значение $\text{СД}_{\text{м/ппз}}$ принимается равным 1.

7.9. Степень реализации муниципальной программы рассчитывается по формуле:

$$СР_{мп} = \sum_1 СД_{м/ппз} / М, \text{ где:}$$

СР_{мп} - степень реализации Программы;

СД_{м/ппз} - степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего цели и задачи Программы;

М - число целевых показателей, характеризующих цели и задачи Программы.

При использовании данной формулы в случаях, если СД_{м/ппз} > 1, значение СД_{м/ппз} принимается равным 1.

При использовании при оценке степени реализации Программы коэффициентов значимости отдельных целевых показателей приведенная выше формула преобразуется в следующую:

$$СР_{мп} = \sum_1^M СД_{м/ппз} * k_i, \text{ где:}$$

k_i - удельный вес, отражающий значимость показателя, $\sum k_i = 1$.

7.10. Эффективность реализации муниципальной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации муниципальной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

$$ЭР_{мп} = 0,5 * СР_{мп} + 0,5 * \sum_1^j ЭР_{п/п} / j, \text{ где:}$$

ЭР_{мп} - эффективность реализации Программы;

СР_{мп} - степень реализации Программы;

ЭР_{п/п} - эффективность реализации подпрограммы;

j – количество подпрограмм.

Подпрограммы имеют одинаковую значимость.

Эффективность реализации Программы признается высокой в случае, если значение ЭР_{мп} составляет не менее 0,90.

Эффективность реализации Программы признается средней в случае, если значение ЭР_{мп} составляет не менее 0,80.

Эффективность реализации Программы признается удовлетворительной в случае, если значение ЭР_{мп} составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации муниципальной программы признается неудовлетворительной.

8. Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением

Текущее управление Программой осуществляет координатор Программы – финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район:

в соответствии с приказом, утвержденным финансовым управлением администрации муниципального образования Ейский район, формирует сводный рейтинг поселений Ейского района по результатам оценки качества управления муниципальными финансами с последующим его размещением на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

осуществляет управление муниципальным долгом муниципального образования Ейский район;

ведет долговую книгу муниципального образования Ейский район;

обеспечивает соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края;

участвует в пределах своей компетенции в разработке нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, согласовывает проекты правовых актов, предусматривающих установление и (или) изменение расходных обязательств муниципального образования Ейский район, либо необходимость принятия которых установлена Бюджетным кодексом Российской Федерации;

осуществляет организацию кассового исполнения районного бюджета; составляет бюджетную отчетность об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета Ейского района и представляет ее в министерство финансов Краснодарского края;

составляет сводную бухгалтерскую отчетность главных распорядителей средств районного бюджета, осуществляющих в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений полномочия и функции учредителя, и сводную бухгалтерскую отчетность бюджетных и автономных учреждений и представляет ее в министерство финансов Краснодарского края;

организует нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации Программы;

проводит расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Ейского района;

готовит проект решения Совета муниципального образования Ейский район о частичной замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета дополнительными нормативами отчислений в районный бюджет от налога на доходы физических лиц;

обеспечивает организацию работы по достижению наилучших значений индикаторов качества управления муниципальными финансами, а также индикаторов соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса;

ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в управление экономического развития администрации муниципального образования Ейский район заполненные отчетные формы мониторинга реализации Программы;

ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, направляет в управление экономического развития администрации муниципального

образования Ейский район доклад о ходе реализации Программы на бумажных и электронных носителях.

Реализация отдельных мероприятий Программы, по которым предусмотрено финансирование, осуществляется на основании муниципальных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений осуществляется в соответствии с распределением, утверждаемым решением о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений осуществляется в соответствии с решением Совета муниципального образования Ейский район от 27 октября 2011 года №562 «О реализации закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» на территории муниципального образования Ейский район».

Предоставление иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений по результатам оценки качества управления муниципальными финансами осуществляется в пределах средств, предусмотренных решением о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в порядке, установленном нормативным правовым актом администрации муниципального образования Ейский район.»;

2. Приложение №1 к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами Ейского района» изложить в следующей редакции:

«ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Ейского района»

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Статус	Значение целевого показателя				
				2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Ейского района»							
1.1	Степень качества управления муниципальными финансами согласно оценке, проводимой в соответствии с приказом министерства финансов Краснодарского края от 18 июня 2014 года №175 "О порядке оценки качества управления муниципальными финансами"	степень (не ниже)	2*	II	II	II	II	II
1.2	Сокращение различий между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными поселениями Ейского района	раз (не менее)	3	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2
1.3	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	% (не более)	3	60	57	55	50	45
2.1	Подпрограмма «Совершенствование бюджетного процесса и обеспечение сбалансированности районного бюджета»							
2.1.1	Соответствие решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации	%	3	100	100	100	100	100
2.1.2	Соответствие решения об исполнении районного бюджета за отчетный год бюджетному законодательству Российской Федерации	%	3	100	100	100	100	100
2.1.3	Удельный вес бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район.	%	3	100	100	100	100	100

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	представленной в министерство финансов краснодарского края в установленные им сроки							
	Предельный размер дефицита районного бюджета в общем объеме доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	% (не более)	2*	10	10	10	10	10
2.1.4	дополнительным нормативам отчислений							
3.1	Подпрограмма «Совершенствование межбюджетных отношений»							
	Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Ейского района	раз (не более)	3	2	2	2	2	2
3.1.1	Доля поселений Ейского района, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов бюджетов поселений в общем количестве поселений Ейского района	% (не более)	3	20	20	20	20	20
3.1.2	Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»							
4.1	Общий объем муниципального долга	тыс. руб.	3	281900,0	271900,0	261900,0	256900,0	246900,0
4.1.1	муниципального образования Ейский район							
4.1.2	Объем сокращения муниципального долга	тыс. руб.	3	10000,0	10000,0	5000,0	10000,0	10000,0
	муниципального образования Ейский район							
	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Ейский район в объеме расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые	% (не более)	3	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
4.1.3								

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетной системы Российской Федерации							

* п.п. 1.1 приказ министерства финансов Краснодарского края от 18 июня 2014 года №175 «О порядке оценки качества управления муниципальными финансами;
 п.п. 2.1.4 Бюджетный кодекс Российской Федерации.»;
 3. Приложение №2 к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами Ейского района» изложить в следующей редакции:

«СВЕДЕНИЯ
об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Ейского района»

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
Подпрограмма «Совершенствование бюджетного процесса и обеспечение сбалансированности районного бюджета»				
1	Решение Совета муниципального образования Ейский район	внесение изменений в положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	по мере необходимости
2	Постановление администрации муниципального	уточнение порядка составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	финансовое управление администрации муниципального	по мере необходимости

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
	образования Ейский район		образования Ейский район	
3	Постановление администрации муниципального образования Ейский район	разработка нормативного акта о мерах по реализации решения о районном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	ежегодно
4	Приказ финансового управления администрации муниципального образования Ейский район	разработка и уточнение правовых актов, регламентирующих организацию исполнения районного бюджета	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	по мере необходимости
5	Приказ финансового управления администрации муниципального образования Ейский район	установление порядка применения бюджетной классификации российской Федерации в части относящейся к районному бюджету, на очередной финансовый год	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	ежегодно
		Подпрограмма «Совершенствование межбюджетных отношений»		
1	Решение Совета муниципального образования Ейский район	внесение изменений в методику расчета индекса налогового потенциала и методику расчета индекса бюджетных расходов поселений муниципального образования Ейский район	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	по мере необходимости

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
2	Решение Совета муниципального образования Ейский район	внесение изменений в порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	по мере необходимости
3	Постановление администрации муниципального образования Ейский район	уточнение порядка оценки качества управления муниципальными финансами поселений	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	по мере необходимости
Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»				
1	Постановление администрации муниципального образования Ейский район	уточнение порядка предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	по мере необходимости
2	Постановление администрации муниципального образования Ейский район	уточнение порядка ведения муниципальной долговой книги	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район	по мере необходимости

»;

4. Приложение №3 к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами Ейского района» изложить в следующей редакции:

«ПАСПОРТ

подпрограммы «Совершенствование бюджетного процесса и обеспечение сбалансированности районного бюджета» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Ейского района»

Координатор подпрограммы	финансовое управление администрации муниципального образования Ейский район
Участники подпрограммы	отсутствуют
Цели подпрограммы	обеспечение составления и исполнения районного бюджета с учетом соблюдения принципов сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости)
Задачи муниципальной программы	создание условий для обеспечения сбалансированности районного бюджета и эффективности использования бюджетных средств; реализация механизмов обеспечения открытости и доступности информации о бюджетном процессе, осуществляемом в муниципальном образовании Ейский район, с применением инструментов общественного участия и контроля
Перечень целевых показателей подпрограммы	соответствие решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации; соответствие решения об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год бюджетному законодательству Российской Федерации; удельный вес бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район, представленной в министерство финансов Краснодарского края в установленные им

	сроки; предельный размер дефицита районного бюджета в общем объеме доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений
Этапы и сроки реализации подпрограммы	этапы не выделяются сроки реализации 2016-2020 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы	общий объем бюджетных ассигнований составляет 126284,6 тыс. рублей за счет средств районного бюджета

1. Цели, задачи и целевые показатели достижения целей и решения задач, сроки и этапы реализации подпрограммы

Целью подпрограммы «Совершенствование бюджетного процесса и обеспечение сбалансированности районного бюджета» (далее—Подпрограмма) является осуществление составления и исполнения районного бюджета с учетом соблюдения принципов сбалансированности бюджета и прозрачности (открытости).

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

создание условий для обеспечения сбалансированности районного бюджета и эффективности использования бюджетных средств;

реализация механизмов обеспечения открытости и доступности информации о бюджетном процессе, осуществляемом в муниципальном образовании Ейский район, с применением инструментов общественного участия и контроля.

Планируемые показатели по итогам реализации Подпрограммы:

1. Соответствие решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации считается достигнутым при условии отсутствия обоснованных замечаний со стороны контрольных и надзорных органов к утвержденному решению о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, касающихся его соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Соответствие решения об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год бюджетному законодательству Российской Федерации считается достигнутым при условии отсутствия обоснованных замечаний со стороны контрольных и надзорных органов, касающихся соответствия решения

об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Удельный вес бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район, представленной в министерство финансов Краснодарского края в установленные им сроки, рассчитывается ежеквартально, как отношение количества отчетов, представленных в министерство финансов Краснодарского края в установленные сроки, к общему количеству представленных в министерство финансов Краснодарского края отчетов.

Расчет 1, 2 и 3 показателей производится исходя из необходимости соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации. В связи с этим, при выполнении данных показателей, был установлен минимально гарантированный уровень и запланировано сохранение текущего значения данных целевых показателей в течение срока реализации Подпрограммы.

4. Предельный размер дефицита районного бюджета в общем объеме доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений рассчитывается ежегодно с учетом требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расчет показателя производится исходя из положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В связи с этим, при выполнении данного показателя, был установлен минимально гарантированный уровень и запланировано сохранение текущего значения данного целевого показателя в течение срока реализации Подпрограммы.

В процессе реализации Подпрограммы осуществляется:

разработка и внесение на рассмотрение Совета муниципального образования Ейский район в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации проектов решений Совета муниципального образования Ейский район о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении районного бюджета;

качественная организация исполнения районного бюджета;

своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район;

повышение открытости информации о бюджетном процессе, осуществляемом в муниципальном образовании Ейский район, представление информации в форматах, доступных для населения.

Период реализации Подпрограммы - 2016-2020 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.