



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕЙСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 09.11.2023

№ 856

г. Ейск

**Об утверждении основных направлений бюджетной и
налоговой политики муниципального образования
Ейский район на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 4 июня 2015 г. № 330 «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», на основании статьи 67 Устава муниципального образования Ейский район **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информатизации администрации муниципального образования Ейский район (Зайцев Б.И.) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Ейский район, начальника финансового управления Карпухину Е.В.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования
Ейский район



Р.Ю. Бублик

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Ейский район

от 01.11. 2023 г. № 856

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального
образования Ейский район на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Ейский район от 23 апреля 2014 г. № 194 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район», с учётом приоритетов, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, применяемых при составлении проекта районного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов и ориентированы на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Ейского района в 2022 - 2023 годах

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики в 2022-2023 годах явилось обеспечение долгосрочной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

По итогам 2022 года бюджетная система района сохранила устойчивость. При плановых назначениях собственных доходов в 2022 году 992,9 млн. рублей

фактически поступило в доход бюджета района 1161,1 млн. рублей. По отношению к исполнению предшествующего года, сложился рост собственной доходной части бюджета на 149,0 млн. рублей в основном увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход.

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели экономического роста. Решающее влияние оказывает реализация на государственном уровне комплекса мер, направленных на обеспечение национальных интересов Российской Федерации, включая поддержку экономики и социальной сферы.

Существенное влияние на исполнение доходной части бюджета оказало введение с 1 января 2023 г. института единого налогового платежа, режим работы которого подразумевает автоматический перерасчет налоговых платежей с учетом переплаты и возможностью распоряжения положительным салдо счета. Поступления налоговых платежей в бюджет теперь жестко увязаны с датой уплаты налога.

На повышение доходов консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район нацелены системные меры, проводимые на территории района, реализуется план мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за 9 месяцев 2023 года составил 896,9 млн. рублей, темпы роста к аналогичному периоду 2022 года – 113,0 %.

Реализация системных мер по наполняемости районного бюджета, резервы доходов, сформированные в предыдущих периодах, проведение бюджетной политики, направленной на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали важными факторами обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета, безусловного и своевременного исполнения всех расходных обязательств района.

Формирование районного бюджета в программном формате позволило гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства. В целом по муниципальным программам в 2022 году уровень достижения целевых показателей составил 0,92 баллов (в 2021 году – 0,90 баллов), оценка эффективности реализации программ - 0,95 баллов (в 2021 году – 0,93 баллов). Данный анализ отражает высокий уровень реализации программ и эффективность проведенных мероприятий, что в свою очередь свидетельствует об успешном выполнении стратегических целей, поставленных документами стратегического планирования муниципального образования Ейский район, а также государственных программ Краснодарского края и национальных проектов.

Обеспечено поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., а также увеличение заработной платы

низкооплачиваемой категории работников в соответствии с утвержденным минимальным размером оплаты труда.

Проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами поселений Ейского района за 2022 год, по итогам которого разработаны и направлены поселениям рекомендации по повышению качества управления муниципальными финансами.

В целях осуществления анализа и оценки исполнения бюджетных полномочий, результатов выполнения бюджетных процедур, управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с утвержденным порядком проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств районного бюджета за 2022 год. По результатам мониторинга согласно суммарной оценке качества финансового менеджмента составлен рейтинг главных администраторов средств районного бюджета, который размещен на официальном сайте муниципального образования Ейский район в сети «Интернет».

Продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2022 год и проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, материалы которых размещены на официальном сайте муниципального образования Ейский район в формате «бюджет для граждан».

Доходы районного бюджета за 2022 год с учётом межбюджетных трансфертов составили 2966,2 млн. рублей, годовой план (2823,5 млн. руб.) исполнен на 105,1%, сверх плана поступило порядка 142,7 млн. рублей, темпы роста к уровню 2021 года в целом составили 114%.

Расходы районного бюджета за 2022 год составили 2 939,2 млн. рублей, что на 18,1 % выше отчетных данных прошлого года. Годовые назначения исполнены на 97,6%.

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес – 85,7 % в общем объеме расходов районного бюджета или 2 519,9 млн. рублей составляют расходы на социальную сферу, в том числе:

- образование – 1 912,6 млн. рублей, или 75,9%,
- здравоохранение – 9,8 млн. рублей, или 0,4%,
- культуру – 81,1 млн. рублей, или 3,2%,
- физическую культуру и спорт – 363,6 млн. рублей, или 14,4%,
- социальную политику – 152,8 млн. рублей, или 6,1%.

За 9 месяцев 2023 года доходы районного бюджета с учетом безвозмездных поступлений из других бюджетов составили 2292,5 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду 2022 года составил 113,7%, годовой план исполнен на 76,9%.

По итогам 9 месяцев 2023 года расходы районного бюджета осуществлены в сумме 2182,7 млн. рублей, что составило 69 % утвержденных годовых назначений (3161,0 млн. рублей). Темп роста произведенных расходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года составил 113,3 %.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Ейского района на 2024 – 2026 годы

2.1. Цели и задачи налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются: создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Ейского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район за счет улучшения качества администрирования доходных источников бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества, а также повышения инвестиционной активности бизнес - сообщества.

Налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области доходов муниципального образования Ейский район ориентирована на сохранение и увеличение доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район с учетом консервативной оценки доходного потенциала муниципального образования.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет муниципального образования Ейский район и районный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2024 – 2026 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ейского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов во все уровни бюджетов;

оказанию содействия налоговому органу, иным федеральным ведомствам и регистрирующим органам в части актуализации, содержащейся в базе данных, информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

выявлению и постановке на учет объектов индивидуального жилищного строительства, земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов;

привлечению к налогообложению иногородних субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории муниципального образования;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату

работникам ниже минимального прожиточного уровня, установленного на территории Краснодарского края для трудоспособного населения и по поэтапному доведению ее до среднеотраслевого уровня, а также несоблюдающих трудовое и налоговое законодательство;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формирование налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков);

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет района и районный бюджет от ее использования, в том числе путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно - исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

обеспечению своевременной подготовки и принятия нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, специальных налоговых режимов;

совершенствованию взаимодействия с министерством финансов Краснодарского края, администраторами доходных источников и финансовыми органами поселений с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений доходных источников в бюджетную систему и выполнения плановых назначений.

В целом в 2024 – 2026 годах будет продолжена работа по оптимизации неэффективных (невостребованных) налоговых льгот и преференций, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ейского района, в том числе с учетом подходов, определенных на краевом уровне.

На формирование налоговой политики муниципального образования существенное влияние оказывают изменения федерального и регионального законодательства. При формировании доходной части районного бюджета учтены изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края, вводимые в действие с 1 января 2024 года и планируемые к принятию (введению) в 2025 – 2026 годах, в том числе:

изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), рассчитанного министерством финансов Краснодарского края на основании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 г. № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями). Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет района на 2024 год составит

9,03%, снижение на 1,19% (в 2023 году – 10,22%), на 2025 год – 8,4%, на 2026 год – 6,43%. К дополнительному нормативу отчислений в бюджет муниципального образования Ейский район от налога на доходы физических лиц в части суммы налога на доходы физических лиц, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, будет применяться коэффициент, равный 0,87;

увеличение с 1 января 2024 года социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц: за обучение - с 50 тыс. до 110 тыс. рублей, за медицинские и физкультурно-оздоровительные услуги - со 120 тыс. рублей в 2023 г. до 150 тыс. рублей.

Реализация налоговой политики муниципального образования Ейский район в 2024 – 2026 годах должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития района, высокого уровня его налогового потенциала и уровня жизни населения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

2.2. Цели и задачи бюджетной политики

Бюджетная политика сохранит социальную направленность и будет ориентирована на последовательное повышение качества жизни граждан муниципального образования Ейский район и создание условий для решения его неотложных социально-экономических проблем.

Основным инструментом для осуществления бюджетной политики муниципального образования Ейский район является эффективное управление средствами районного бюджета при достижении основных целей социально-экономического развития муниципального образования Ейский район.

Бюджетная политика будет направлена на безусловное исполнение ранее принятых расходных обязательств, принятие новых бюджетных обязательств допускается только при условии их финансового обеспечения.

Основными направлениями бюджетной политики в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

- выбор и расстановка приоритетов на ключевых социально-экономических направлениях развития муниципального образования Ейский район, в том числе создание условий для обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- реализация мер по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, в том числе путем выполнения мероприятий, направленных на оптимизацию расходов, соблюдение условий использования целевых средств, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

- совершенствование методологии разработки и реализации

муниципальных программ, повышения качества их планирования и эффективности реализации, исходя из ожидаемых результатов;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, расширение практики инициативного бюджетирования;

развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок;

совершенствование межбюджетных отношений;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам в целях сохранения стабильного функционирования социальной сферы.

В первоочередном порядке будет обеспечено повышение оплаты труда всех категорий работников бюджетной сферы с 1 января 2024 года на 4 %.

Как и прежде особое внимание будет уделяться не только развитию социально-культурной сферы, но и реализации мероприятий муниципальных программ по созданию условий для поддержки и роста экономики района, развитию инженерной инфраструктуры, дорожного комплекса, газификации и водоснабжения населенных пунктов, модернизации объектов коммунального хозяйства, развитию сельского хозяйства, санаторно-курортного комплекса, малого и среднего бизнеса, инвестиционной привлекательности района.

Повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок позволит наиболее эффективно использовать бюджетные средства.

Муниципальные задания должны быть увязаны с целевыми показателями муниципальных программ, установлены требования об обязательном возврате субсидий в районный бюджет в случае неисполнения утвержденных показателей муниципальных заданий.

В связи с этим одним из главных показателей повышения эффективности и результативности бюджетных расходов является организация и осуществление главными распорядителями бюджетных средств финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита, усиление финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса.

Также будут проводиться мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов, увеличению доходов муниципальных бюджетных организаций социальной сферы от приносящей доход деятельности, повышению эффективности использования имущественных комплексов учреждений, заинтересованности муниципальных учреждений в создании условий для сокращения внутренних издержек, в том числе за счет мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

При планировании бюджетных ассигнований по инвестициям в объекты капитального строительства в первую очередь будут учитываться расходы,

предусматривающие софинансирование за счет средств федерального и краевого бюджетов в рамках реализации национальных проектов и государственных программ Краснодарского края. Выделение средств на указанные цели позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения муниципального образования Ейский район.

В целях недопущения образования кредиторской задолженности продолжится регулярное проведение мониторинга динамики кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

С целью прозрачности (открытости) местного бюджета продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятном и доступном формате «Бюджет для граждан», вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Для активизации участия населения в решении социальных проблем местного значения необходимо осуществлять финансовую поддержку инициативных проектов.

Продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении районного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в рамках государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

Будет продолжена работа по цифровизации бюджетного процесса, включая повышение полноты и качества бюджетного учета и отчетности, неукоснительное соблюдение требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, совершенствование организации кассового исполнения местного бюджета.

Реализация долговой политики будет направлена на обеспечение потребностей Ейского района в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга и разумной степени риска, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключаяющих их неисполнение.

В целях недопущения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ейского района и обеспечения их платежеспособности планируется продолжить практику предоставления местным бюджетам нецелевой финансовой помощи в виде дотаций с целью гарантированного получения жителями услуг, относящихся к полномочиям поселений.

Плановое определение объемов дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будет производиться, как и в предыдущие годы, на основе расчетных показателей в соответствии с утвержденными методиками.

Как и прежде основными задачами в сфере регулирования межбюджетных отношений являются:

принятие сбалансированных бюджетов поселений;

сокращение муниципального долга;

создание стимулов для наращивания собственной доходной базы бюджетов поселений района;

соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую бюджетную политику.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджетов поселений, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, уровнем дефицита бюджета и состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

В соответствии с утвержденным перечнем показателей будет продолжено проведение оценки качества управления муниципальными финансами поселений с формированием итогового рейтинга.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала муниципального образования Ейский район, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района.

Заместитель главы муниципального
образования Ейский район, начальник
финансового управления



Е.В. Карпухина