



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕЙСКИЙ РАЙОН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 03.02.2023

№ 62-р

г. Ейск

Об утверждении Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок в отношении администрации муниципального образования Ейский район, её отраслевых органов и подведомственных учреждений и Плана мероприятий по противодействию коррупции при осуществлении закупок в отношении администрации муниципального образования Ейский район, её отраслевых органов и подведомственных учреждений

В соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании статьи 67 Устава муниципального образования Ейский район:

1. Утвердить Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок в отношении администрации муниципального образования Ейский район, её отраслевых органов и подведомственных учреждений (приложение № 1).

2. Утвердить План мероприятий по противодействию коррупции в сфере закупок в отношении администрации муниципального образования Ейский район, её отраслевых органов и подведомственных учреждений (приложение № 2).

3. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Ейский район



Р.Ю. Бублик

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением администрации
муниципального образования

Ейский район

от 03.02.2023 № 62-р

ПОЛОЖЕНИЕ

о предотвращении и урегулировании
конфликта интересов в сфере закупок
в отношении администрации муниципального
образования Ейский район, её отраслевых
органов и подведомственных учреждений

1. Цели и задачи принятия Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок

1.1. Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок в отношении администрации муниципального образования Ейский район, её отраслевых органов и подведомственных учреждений (далее - Положение) разработано в соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

1.2. Цель принятия Положения - осуществление качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности муниципальных служащих при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

1.3. Задачи принятия Положения - профилактика и предупреждение правонарушений в сфере закупок.

2. Круг лиц, подпадающих под действие Положения

2.1. Глава муниципального образования Ейский район либо лицо, его замещающее.

2.2. Члены Единой комиссии в сфере закупок администрации муниципального образования Ейский район (далее - Администрация).

2.3. Члены Приемочной комиссии администрации муниципального

образования Ейский район, её отраслевых органов и подведомственных учреждений.

2.4. Специалисты, привлеченные для проведения экспертизы результатов исполнения муниципальных контрактов.

2.5. Специалисты структурных подразделений, отраслевых органов и подведомственных учреждений Администрации, участвующие в описании и составлении технического задания объекта закупки.

3. Основные используемые понятия и определения

3.1. Под конфликтом интересов в сфере закупок (между участником закупки и заказчиком) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, участниками закупки, либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линиям (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества, либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

3.2. Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в понятии «конфликт интересов», и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в понятии «конфликт интересов», и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона N 273-ФЗ).

Личная заинтересованность должностного лица может быть обусловлена

возможностью получения доходов (включая доходы, полученные в виде имущественной выгоды), а также иных выгод.

4. Принцип раскрытия и урегулирования конфликта интересов в сфере закупок

4.1. Мероприятия, которые используются для урегулирования конфликта интересов в сфере закупок, делятся на профилактические и аналитические мероприятия, которые осуществляет управление контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район.

4.2. К профилактическим относятся следующие мероприятия:

4.2.1. Проведение консультативно-методических совещаний с муниципальными служащими, участвующими в осуществлении закупок не реже одного раза в год, о следующем:

понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»;

обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

порядок привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;

порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести или приводит к конфликту интересов;

ответственность за неисполнение муниципальным служащим обязанности уведомления о возникновении конфликта интересов.

4.2.2. Составление базы типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности) в сфере закупок.

4.2.3. Проведение ежегодной добровольной оценки знаний муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

4.3. К аналитическим мероприятиям относятся следующие мероприятия:

4.3.1. Определение критериев выбора закупок, в отношении которых уделяется повышенное внимание. К таким критериям относятся:

закупки, осуществляемые Администрацией, её отраслевыми органами и подведомственными учреждениями начальная максимальная цена которых превышает 10000000 (десять миллионов) рублей 00 копеек предметом которых является: строительство, реконструкция, капитальный, текущий ремонт, приобретение оборудования;

цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), свыше 550 тыс. рублей;

неоднократное (более двух раз) заключение контрактов с одним и тем же единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

существенное количество неконкурентных способов, осуществления

закупки определенных видов товаров, работ, услуг (в форме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

существенное количество закупок у одного и того же поставщика (подрядчика, исполнителя);

отказ постоянных участников закупок от участия в закупках, проводимых конкурентными способами;

«неожиданный» отъезд участниками закупок заявок при проведении закупок конкурентным способом;

участником закупок в форме закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) является участником закупок, ранее проводимых конкурентным способом, отозвавший свою заявку (свои заявки);

в качестве субподрядчиков (соисполнителей) при исполнении контракта привлекаются участники закупок, не определенные в качестве подрядчика (исполнителя), или отозвавшие свои заявки при проведении процедуры закупок товаров (работ, услуг) являющихся предметом контракта;

участниками закупок являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, обладающие следующими признаками:

создание по адресу «массовой» регистрации;

недавняя регистрация (за несколько недель или месяцев до даты объявления торгов);

отсутствие необходимого количества специалистов требуемого уровня квалификации для исполнения контракта;

участниками закупок являются физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить потенциальный контракт.

4.3.2. Осуществление выборочного анализа информации о муниципальных служащих, участвующих в закупочной деятельности, а также поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок, с учетом подпункта 4.3.1 настоящего Положения.

В целях выявления личной заинтересованности муниципальных служащих, которая приводит или может привести к конфликту интересов, управление контроля и противодействия коррупции обобщает следующую информацию:

информация, содержащаяся в реестре заключенных контрактов;

информация, содержащаяся в реестре контрагентов;

документация, связанная с планированием закупки;

документация об осуществлении закупки;

иная сопутствующая информация.

По письменному запросу управления контроля и противодействия коррупции отдел муниципальной службы и кадровой работы администрации муниципального образования Ейский район, предоставляет информацию о муниципальном служащем. К такой информации относится:

копия трудовой книжки;

копия анкеты установленной формы;

форма предоставления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещалась общедоступная информация муниципальным служащим, позволяющая его идентифицировать;

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

4.3.3. По результатам собранной информации управление контроля и противодействия коррупции формирует профиль муниципального служащего, участвующего в закупочной деятельности.

4.3.4. Осуществление анализа информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), определенных по результатам закупок. К такой информации относятся:

информация, полученная от структурных подразделений Администрации, участвующих в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), размещенная в сети «Интернет» на сайте: <http://zakupki.gov.ru>;

информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), представленная во второй части заявки на участие в электронной процедуре закупки.

Анализу и обобщению для формирования профиля поставщика (подрядчика, исполнителя) подлежит следующая информация:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности), и иные связанные с данной обязанностью документы;

копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);

иные представленные участником закупки документа.

4.3.5. По результатам собранной информации управление контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район формирует профили поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок.

4.3.6. Осуществление анализа поступающих в Администрацию и содержащих замечания писем уполномоченных органов в сфере закупок.

4.3.7. Организация добровольного предоставления служащими, участвующими в закупках, декларации о возможной личной заинтересованности.

4.3.8. По результатам сформированных профилей муниципальных служащих и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) управление контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район проводит перекрестный анализ имеющейся в их распоряжении информации для выявления личной заинтересованности муниципальных служащих.

5. Действия муниципальных служащих в связи с предупреждением, раскрытием и урегулированием конфликта интересов и порядок их осуществления

5.1. При принятии решений по вопросам осуществления муниципальных закупок и выполнении своих обязанностей руководствоваться интересами Администрации - без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей.

5.2. Избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов.

5.3. Раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов.

5.4. Содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

6. Порядок раскрытия конфликта интересов (декларирования)

6.1. Раскрытие сведений о конфликте интересов может осуществляться любыми способом, в том числе путем сообщения:

посредством телефонной связи;
на электронную почту;
в письменном виде.

6.2. Периодичность декларирования муниципальными служащими о возможной личной заинтересованности:

ежегодное заполнение декларации о возможной личной заинтересованности согласно приложению, к настоящему положению.

6.3. Ответственность за организацию заполнения декларации о возможной личной заинтересованности возлагается на управление контроля и противодействия коррупции администрации муниципального образования Ейский район. Непредставление, предоставление неполных или недостоверных сведений в декларации о возможной личной заинтересованности могут стать основанием для применения мер дисциплинарного взыскания.

6.4. В случае выявления нарушений конфликта интересов (в том числе посредством перекрестного анализа профилей муниципальных служащих и поставщиков (подрядчиков, исполнителей)), незамедлительно информируется глава муниципального образования Ейский район.

6.5. Способы разрешения конфликта интересов:

добровольный отказ муниципального служащего или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам муниципальных закупок, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;

пересмотр и изменение функциональных обязанностей муниципального служащего;

перевод муниципального служащего на должность, предусматривающую выполнение функциональных обязанностей, не связанных с муниципальными закупками, которые не могут привести к конфликту интересов.

Приведенный перечень способов разрешения конфликта интересов не является исчерпывающим. В каждом конкретном случае могут быть найдены иные формы его урегулирования.

7. Порядок рассмотрения деклараций и урегулирования конфликта интересов

При рассмотрении, раскрытии сведений о конфликте интересов в своей работе руководствуется постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 16 августа 2022 года № 645 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования Ейский район, руководителей муниципальных учреждений, подведомственных администрации муниципального образования Ейский район, и урегулированию конфликта интересов (в новой редакции) и Положения о порядке сообщения муниципальными служащими администрации муниципального образования Ейский район и руководителями муниципальных учреждений, подведомственных администрации муниципального образования Ейский район, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

8. Меры ответственности

8.1. Муниципальные служащие за совершение коррупционных

правонарушений в сфере закупок несут административную, гражданско-правовую, дисциплинарную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.2. В целях недопущения конфликта интересов при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципальным служащим рекомендовано руководствоваться критериями, согласно которым определяется наличие конфликта интересов между участником закупки и заказчиком и которые изложены в пункте 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

9. Методы минимизации коррупционных рисков

9.1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами. К данным мероприятиям относятся:

1) осознание всеми субъектами муниципальных закупок проблемы коррупции как угрозы национальной безопасности;

2) строгое соблюдение норм законодательства Российской Федерации, регулирующего контрактную систему;

3) формирование внутренних локальных актов и распорядительных документов, направленных на внедрение эффективного механизма по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в процессе осуществления закупок;

4) обязательное и повсеместное вовлечение в процесс осуществления муниципальных закупок представителей общественных организаций, независимых (общественных) экспертов;

5) непрерывную комплексную работу с персональным составом контрактных служб (контрактными управляющими) и комиссий Администрации (единой комиссии в сфере закупок, приемочной комиссии) в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач, а также формирования нетерпимости ко всему спектру коррупционных проявлений в сфере закупок.

Начальник управления
контроля и противодействия
коррупции администрации
муниципального образования
Ейский район



Е.А. Кофенко