|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район и Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район»  Управление экономического развития администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрело поступивший 30 декабря 2020 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район и Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением экономического развития администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.  В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 31 октября 2016 года № 513, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 23 октября 2019 года № 833 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.  По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.  Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.  Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:  Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район и Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район».  В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район и Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район».  Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.  Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:  проблема регулирующим органом сформулирована, верно;  определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:  1)коммерческие и некоммерческие организации, претендующие выступить в качестве организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Ейском районе, которые привлекаются в качестве исполнителя для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ейский район по оказанию консультационной (информационной) поддержки субъектам МСП, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при реализации муниципальной программы, обеспечивающей условия для создания субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» для оказания им поддержки. Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером.  2) субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на оказание бесплатной консультационной (информационной) поддержки.  Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений:  субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на оказание бесплатной консультационной (информационной) поддержки – 4840 ед. (по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.12.2020 года);  физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», претендующие на оказание бесплатной консультационной (информационной) поддержки - 633 ед. (по данным ФНС на 05.10.2020 года);  количественная оценка потенциальных участников общественных отношений – 5 473 ед.;  цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;  сроки достижения заявленных целей правового регулирования – вступает в силу со дня его официального обнародования;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - не нуждается;  практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;  дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (коммерческие и некоммерческие организации, претендующие выступить в качестве организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Ейском районе, которые привлекаются в качестве исполнителя для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ейский район по оказанию консультационной (информационной) поддержки субъектам МСП, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при реализации муниципальной программы, обеспечивающей условия для создания субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде доходов в размере ежегодно заключаемого контракта, сумма которого зависит от объемов финансирования муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Ейского района», утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 5 сентября 2018 года №700 (на 2021 год -252 тыс.рублей);  дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на оказание бесплатной консультационной (информационной) поддержки не предполагаются;  дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются на ежегодное привлечение Исполнителя для оказания бесплатных консультационных (информационных) услуг субъектам МСП, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», путем заключения контракта на оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размере объемов финансирования, предусмотренных муниципальной программой «Социально-экономическое развитие Ейского района», утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 5 сентября 2018 года №700 (на 2021 год -252 тыс.рублей);  дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;  по мнению Разработчика, вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.  Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.  В соответствии с Порядком установлено следующее:   1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием:   1)коммерческие и некоммерческие организации, претендующие выступить в качестве организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Ейском районе, которые привлекаются в качестве исполнителя для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ейский район по оказанию консультационной (информационной) поддержки субъектам МСП, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при реализации муниципальной программы, обеспечивающей условия для создания субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и для оказания им поддержки. Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером.  2) субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на оказание бесплатной консультационной (информационной) поддержки.  Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений:  субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на оказание бесплатной консультационной (информационной) поддержки – 4840 ед. (данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.12.2020 года);  физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», претендующие на оказание бесплатной консультационной (информационной) поддержки - 633 ед. (по данным ФНС на 05.10.2020 года);  количественная оценка всех потенциальных участников общественных отношений – 5 473 ед.;   1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:   невозможность оказания консультационной (информационной) поддержки физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый [режим](consultantplus://offline/ref=42292BBC3C6D909710629E898B31509849F9D24BFF7B58D13F363F436DBB7A1CF8D37F1F45D90138BDAF6430B9KEFFM) «Налог на профессиональный доход» в связи с отсутствием в муниципальном образовании Ейский район нормативно-закрепленных требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также утвержденного алгоритма оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих налоговый режим «Налог на профессиональный доход».  3.Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район и Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район.  4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования:  для коммерческих и некоммерческих организаций, претендующих выступить в качестве организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Ейском районе, которые привлекаются в качестве исполнителя для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ейский район по оказанию консультационной поддержки субъектам МСП, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при реализации муниципальной программы, обеспечивающей условия для создания субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» для оказания им поддержки, предусмотрено в период действия контракта ежедневно осуществлять алгоритм действий, указанный в разделе 3 Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район;  для субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», зарегистрированных на территории муниципального образования Ейский район, претендующих на оказание бесплатной консультационной (информационной) поддержки, предусмотрено предъявление Исполнителю:  паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;  копии документа о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и копии документа о внесении записи в соответствующий единый государственный реестр (ОГРН/ОГРНИП) и другие документы в соответствии с пунктом 3.2 Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район.  Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Ейский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в Порядке оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район, а именно:  ежегодное привлечение Исполнителя для оказания бесплатных консультационных (информационных) услуг субъектам МСП, физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» путем заключения контракта на оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;  осуществление ежемесячного контроля за полнотой и качеством предоставления бесплатных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» Исполнителем контракта;  ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» - получателей консультационной (информационной) поддержки в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».  5.Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Ейский район отсутствуют.  6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования включают в себя информационные издержки (предполагаются в виде расходов на подготовку копий документов, предоставляемых для получения консультационной поддержки: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации; копию документа о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и копию документа о внесении записи в соответствующий единый государственный реестр (ОГРН/ОГРНИП) и другие документы в соответствии с пунктом 3.2 Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район и составляют 46,1 руб. на одного заявителя.  Классификация издержек определена согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669.  Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):  название требования: представление пакета документов, предусмотренного Проектом;  тип требования: представление информации (документов);  раздел требования: информационное;  тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;  масштаб: субъекты регулирования – 5473 ед., заявительный характер оказания услуги, по мере обращения субъекта МСП, физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;  частота предоставления: 1 пакет документов единовременно (расчет произведен условно на 1 заявителя - субъекта МСП, физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;  действия: копирование документов (документа о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и документа о внесении записи в соответствующий единый государственный реестр (ОГРН/ОГРНИП)) и других документов в соответствии с пунктом 3.2 Порядка оказания консультационной (информационной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в муниципальном образовании Ейский район :0,25 чел./час;  среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району – 30 959,4 руб.;  средняя стоимость часа работы: 184,3 руб. (30 959,4 руб./21 рабочий день/8 час.);  общая стоимость требования: 46,1 руб. (184,3 руб./час x 0,25 чел./час).  Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются на ежегодное привлечение Исполнителя для оказания бесплатных консультационных услуг субъектам МСП, физическим лицам, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» путем заключения контракта на оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размере объемов финансирования, предусмотренных муниципальной программой «Социально-экономическое развитие Ейского района», утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 5 сентября 2018 года №700 (на 2021 год -252 тыс.рублей).  Доходы бюджета муниципального образования Ейский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.  7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 11 января 2021 года по 22 января 2021 года.  8.Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».  Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес Ассоциации предпринимателей «Феникс», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера».  9.В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Ассоциации предпринимателей «Феникс», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера» не поступило.  10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район, и о возможности его дальнейшего согласования.  Кроме того, в соответствии с пунктом 5.2 Порядка регулирующий орган, вносивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, **в течение 5 рабочих дней** со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.  Заместитель главы муниципального  образования, начальник  управления экономического развития Н.А. Зубченко  29.01.2021 г.  А.Д. Агошкина  2-57-36 |