|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества муниципального образования Ейский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)».  Управление экономического развития администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрело поступивший 28 января 2021 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества муниципального образования Ейский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением муниципальных ресурсов администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.  В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 31 октября 2016 года № 513, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 23 октября 2019 года № 833 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.  По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.  Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.  Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:  Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества муниципального образования Ейский район, свободного от  прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)».  В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества муниципального образования Ейский район, свободного от  прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)».  Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.  Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:  проблема регулирующим органом сформулирована, верно;  определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:  1) организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;  2) субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на получение расширенной имущественной поддержки;  3) самозанятые (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый [режим](consultantplus://offline/ref=42292BBC3C6D909710629E898B31509849F9D24BFF7B58D13F363F436DBB7A1CF8D37F1F45D90138BDAF6430B9KEFFM) «Налог на профессиональный доход», зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на получение расширенной имущественной поддержки.  Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений:  организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером.;  субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на получение расширенной имущественной поддержки – 4 790 ед. (по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.01.2021 года);  самозанятые (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), претендующие на получение расширенной имущественной поддержки – 633 ед. (по данным ФНС на 05.10.2020 года);  количественная оценка потенциальных участников общественных отношений – 5 423 ед.;  цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;  сроки достижения заявленных целей правового регулирования – вступает в силу со дня его официального обнародования;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - не нуждается;  практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;  дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;  дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;  дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;  дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;  по мнению разработчика, вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует, риски отсутствуют.  по мнению Разработчика, вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.  Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.  В соответствии с Порядком установлено следующее:   1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием:   1) организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП, самозанятых (физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).  Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером.  2) субъекты малого и среднего предпринимательства, самозанятые (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), претендующие на получение расширенной имущественной поддержки.  Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений:  субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на получение расширенной имущественной поддержки – 4 790 ед. (данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.01.2021 года);  самозанятые (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), претендующие на получение расширенной имущественной поддержки - 633 ед. (по данным ФНС на 05.10.2020 года);  количественная оценка всех потенциальных участников общественных отношений – 5 423 ед.;   1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:   невозможность оказания расширенной имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также самозанятых граждан в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в связи с протестом Ейской межрайонной прокуратуры от 21 августа 2020 года №7-02-2020/653, согласно которому постановление администрации муниципального образования Ейский район от 15 августа 2017 года № 461 «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества муниципального образования Ейский район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» было отменено постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 30 декабря 2020 года №1119 «О признании утратившим силу отдельных правовых актов».  3.Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в утверждении Положения о порядке формирования, ведения (в том числе ежегодного дополнения) и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования Ейский район, свободного от прав третьих лиц, предусмотренного [частью 4 статьи 18](consultantplus://offline/ref=449D98DC9C41A53432004A392F5E05612E7A7463D3B53B82BD7DCD582246AC07BA734D88D9945C66j76DL) Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях предоставления муниципального имущества муниципального образования Ейский район во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам.  4.Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав потенциальных адресатов правового регулирования в части возможности получения расширенной имущественной поддержки, введение или изменение обязанностей не предусмотрено.  Изменение содержания и порядка реализации полномочий управления муниципальных ресурсов администрации муниципального образования Ейский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в части формирования, ведения, ежегодного дополнения (до 1 ноября текущего года) и обязательного опубликования перечня имущества муниципального образования Ейский район свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, самозанятым и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых.  5.Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Ейский район отсутствуют.  6.Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся к содержательным издержкам и предполагаются в виде затрат на уплату арендной платы в соответствии с заключенными договорами аренды в случае, если адресата заинтересует имущество, указанное в перечне имущества муниципального образования Ейский район свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, самозанятым и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых.  Расчет суммы арендной платы на одного заявителя будет индивидуальным в каждом отдельном случае.  В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:  Содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.  Содержательные издержки разделяются на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, проекта акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования.  В данном случае будут долгосрочные содержательные издержки. Расчет содержательных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):  название требования: уплата арендной платы за имущество;  тип требования: другое;  раздел требования: содержательное;  тип информационного элемента: предоставление услуг;  масштаб: субъекты регулирования – 1;  частота предоставления: 1 раз в течение календарного года;  действия: уплата арендной платы за имущество: 0,5 чел./час;  среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району – 30 957,7 руб.;  средняя стоимость часа работы: 184,2 руб. (30 957,7 руб./21 рабочий день/8 час.);  общая стоимость требования: 92,1 руб. (184,2 руб./час x 0,5 чел./час) на 1 заявителя.  Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.  7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 1 февраля 2021 года по 12 февраля 2021 года.  8.Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».  Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес Ассоциации предпринимателей «Феникс», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера».  9.В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от Ассоциации предпринимателей «Феникс», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера» не поступило.  10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район, и о возможности его дальнейшего согласования.  Кроме того, в соответствии с пунктом 5.2 Порядка регулирующий орган, вносивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, **в течение 5 рабочих дней** со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.  Заместитель главы муниципального  образования, начальник  управления экономического развития Н.А. Зубченко  19.02.2021 г.  А.Д. Агошкина  2-57-36 |