|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования  Ейский район «Об утверждении Положения по применению инициативного бюджетирования в Ейском районе»  Управлением экономического развития администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрен поступивший 13 марта 2020 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения по применению инициативного бюджетирования в Ейском районе» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом экономики и прогнозирования управления экономического развития администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.  В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 31 октября 2016 года № 513, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 23 октября 2019 года № 833 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.  По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.  Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.  Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:  Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения по применению инициативного бюджетирования в Ейском районе».  В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Ейский «Об утверждении Положения по применению инициативного бюджетирования в Ейском районе».  Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.  Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:  проблема регулирующим органом сформулирована, верно;  определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: группа жителей, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования Ейский район, участвующая в инициативном бюджетировании;  количественную оценку потенциальных участников общественных отношений установить не представляется возможным ввиду добровольного характера участия;  цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;  сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня официального обнародования;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - не нуждается;  практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;  дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;  дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются: участие населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в реализации проекта инициативного бюджетирования осуществляется трудовым участием и материалами;  дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;  дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;  по мнению Разработчика, вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.  Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.  В соответствии с Порядком установлено следующее:   1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:   группа жителей, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования Ейский район, участвующая в инициативном бюджетировании.  Количественную оценку потенциальных участников общественных отношений установить не представляется возможным ввиду добровольного характера участия.   1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:   невозможность участия жителей, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования Ейский район, в инициативном бюджетировании с целью решения вопросов местного значения в соответствии с государственной программой Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 октября 2015 года № 975 (в редакции от 6 ноября 2019 года № 738), постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 6 февраля 2020 года № 70 «О краевом конкурсе по отбору проектов местных инициатив».  Отсутствие в муниципальном образовании Ейский район действующего муниципального правового акта, соответствующего требованиям постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 6 февраля 2020 года № 70 «О краевом конкурсе по отбору проектов местных инициатив».  На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке данного проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район.  Проектом постановления предлагается утвердить Положение по применению инициативного бюджетирования в Ейском районе, Порядок проведения конкурсного отбора, состав конкурсной комиссии, критерии оценки представляемых документов.   1. Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в повышении эффективности регулирования процедуры проведения конкурса по отбору проектов местных инициатив в муниципальном образовании Ейский район.   4.Проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, а также новые права и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при участии в инициативном бюджетировании.  Целью инициативного бюджетирования является активизация участия жителей в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов и поддержка инициатив жителей в решении вопросов местного значения.  Инициативное бюджетирование – форма участия жителей, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования Ейский район, в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств.  Участие населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в реализации проекта инициативного бюджетирования осуществляется трудовым участием и материалами.  5.Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Ейский район отсутствуют.  6.Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.  Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования включают в себя:  содержательные издержки (предполагаются в виде трудового участия и материалов), произвести количественную оценку данных расходов на текущем этапе не представляется возможным, так как объемы финансирования каждого проекта утверждаются решением конкурсной комиссии по отбору проектов инициативного бюджетирования;  информационные издержки (предполагаются в виде затрат на подготовку и представление в конкурсную комиссию заявки и необходимого пакета документов для участия в конкурсе) составляют в среднем 1403,6 рублей в расчете на 1 проект инициативного бюджетирования.  В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:  Стандартные издержки состоят из содержательных и информационных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.  Содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.  Содержательные издержки разделяются на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, проекта акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования.  В данном случае будут единовременные содержательные издержки.  Выполнить расчет единовременных содержательных издержек с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru) на текущий момент не представляется возможным, так как осуществлять расчет размера объемов финансирования проекта инициативного бюджетирования необходимо в каждом конкретном случае, производить сметный расчет, утверждать решением конкурсной комиссии по отбору проектов инициативного бюджетирования.  Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):  название требования: представление заявки и пакета документов, предусмотренного Проектом;  тип требования: представление информации (документов);  раздел требования: информационное;  тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;  масштаб: субъекты регулирования - 1 проект;  частота предоставления: 1 пакет документов единовременно (расчет произведен условно на 1 проект);  действия: подготовка заявки и пакета документов в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения конкурсного отбора для участия в конкурсе: 8,00 чел./час;  среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району – 29 476 руб.;  средняя стоимость часа работы: 175,45 руб. (29 476 руб./21 рабочий день/8 час.);  общая стоимость требования: 1403,6 руб. (175,45 руб./час x 8,00 чел./час).  Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.  Доходы бюджета муниципального образования Ейский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.  7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 13 марта 2020 года по 26 марта 2020 года.  8.Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».  Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союз «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера».  9.В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера» не поступило.  10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район, и о возможности его дальнейшего согласования.  Заместитель главы  муниципального образования  Ейский район, начальник управления  экономического развития Н.А. Зубченко  02.04.2020 г.  Н.Н. Ивченко  2-57-36 |