|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования  Ейский район «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения,  в границах двух и более поселений, находящихся в границах  муниципального образования Ейский район»  Управлением экономического развития администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрен поступивший 16 сентября 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом транспорта и связи администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.  В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 31 октября 2016 года № 513, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 3 февраля 2017 года № 40, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 3 апреля 2018 года № 217 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.  По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.  Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.  Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:  Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район».  В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Ейский «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район».  Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.  Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:  проблема регулирующим органом сформулирована, верно;  определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие (планирующие осуществлять) регулярные пассажирские перевозки на муниципальных маршрутах регулярного сообщения. Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений по состоянию на 16.09.2019 года составляет порядка 6 перевозчиков;  цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;  сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с даты вступления в силу постановления;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не требуется;  практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;  дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;  дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются только в случае выявления нарушений, в ходе осуществления контроля, в связи с чем, перевозчику потребуются денежные средства на устранение выявленных нарушений в соответствии с направленными требованиями. Оценить сумму расходов на устранение выявленных нарушений на текущий момент не представляется возможным, так как это в каждом конкретном случае будет индивидуально;  дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;  дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;  по мнению Разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.  Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.  В соответствии с Порядком установлено следующее:   1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие (планирующие осуществлять) регулярные пассажирские перевозки на муниципальных маршрутах регулярного сообщения. Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений по состоянию на 16.09.2019 года составляет порядка 6 перевозчиков. 2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:   отсутствие нормативного правового регулирования по осуществлению отделом транспорта и связи администрации муниципального образования Ейский район контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.  Полномочия по осуществлению контроля уполномоченным органом местного самоуправления за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, возложения на основании части 6 статьи 20 Закона Краснодарского края № 3931-КЗ на уполномоченные органы местного самоуправления обязанности по принятию соответствующего нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления названного контроля, установлены частью 2 статьи 35 Федерального закона № 220-ФЗ и частью 2 статьи 20 Закона Краснодарского края № 3931-КЗ.  На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке данного проекта постановления муниципального образования Ейский район.  Проектом постановления предлагается утвердить Порядок осуществления контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.   1. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в осуществлении отделом транспорта и связи администрации муниципального образования Ейский район контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.   В соответствии с установленной законодательством Российской Федерации и Краснодарского края компетенцией контроль над выполнением перевозчиками иных условий включает в себя:  контроль за наличием у перевозчиков максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок соответствии с установленным расписанием;  контроль за соблюдением перевозчиками установленного муниципальным маршрутом регулярных перевозок пути следования транспортного средства и расписания движения на данном маршруте, указанного в приложении к свидетельству, за исключением случаев возникновения заторов либо чрезвычайных ситуаций по маршруту движения, подтвержденных сведениями региональной системы мониторинга транспортных средств, объектов и ресурсов Краснодарского края (далее – РСМТСОиР);  контроль за соблюдением перевозчиками передачи в РСМТСОиР информации о местоположении транспортных средств, используемых для регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;  контроль за предоставлением перевозчиками всем одинаковых условий обслуживания и оплаты проезда, за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами установлено предоставление льгот отдельным категориям пассажиров;  контроль за выдачей перевозчиком пассажирам билетов за проезд при перевозках по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;  контроль за обеспечением перевозчиками максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала по расписанию, не более 10 процентов.  Контроль за выполнением перевозчиками иных условий осуществляется в следующих формах:  контроль за выполнением перевозчиками иных условий непосредственно на маршруте (далее – линейный контроль);  контроль за выполнением перевозчиками иных условий с использованием РСМТСОиР;  контроль за представлением перевозчиками ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок, предусмотренных статьей 37 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  4.Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования:  на перевозчиков возлагаются новые обязанности в части устранения выявленных нарушений в ходе осуществления контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.  Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Ейский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в соответствии с разделами 2, 3, 4, 5 предлагаемого к утверждению Порядка в части осуществления контроля за выполнением перевозчиками иных условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.  5.Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для муниципального образования Ейский район отсутствуют.  6.Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в случае выявления у них нарушений представляют собой содержательные издержки и предполагаются в виде единовременных расходов на устранение выявленных нарушений в соответствии с направленными требованиями.  В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований. Содержательные издержки разделяются на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, проекта акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования. В данном случае будут единовременные содержательные издержки, направленные на устранение выявленных нарушений.  Выполнить расчет содержательных издержек с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru) не представляется возможным, так как осуществлять оценку расходов на устранение выявленных нарушений необходимо будет в каждом конкретном случае индивидуально.  Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.  Доходы бюджета муниципального образования Ейский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.  7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 18.09.2019 г. по 26.09.2019 г.  8.Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».  Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союз «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера», индивидуальный предприниматель Остапенко Д.Ю.  9.В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера», индивидуального предпринимателя Остапенко Д.Ю. не поступило.  10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район, и о возможности его дальнейшего согласования.  Заместитель главы  муниципального образования  Ейский район, начальник управления  экономического развития Н.А. Зубченко  09.10.2019 г.  Н.Н.Ивченко  2-57-36 |