|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район, и Порядка оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район»  Управлением экономического развития администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрен поступивший 2 августа 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район, и Порядка оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением экономического развития администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.  В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 31 октября 2016 года № 513, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 3 февраля 2017 года № 40, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 3 апреля 2018 года № 217 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.  По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.  Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.  Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:  Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район, и Порядка оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район».  В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Ейский «Об утверждении Требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район, и Порядка оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район».  Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.  Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:  проблема регулирующим органом сформулирована верно;  определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:  1)коммерческие и некоммерческие организации, претендующие выступить в качестве организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП в Ейском районе, которые привлекаются в качестве исполнителя для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ейский район по оказанию консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы, обеспечивающей условия для создания субъектов МСП и для оказания им поддержки. Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером.  2) субъекты МСП, которым оказывается консультационная поддержка:  зарегистрированы в качестве субъектов МСП в установленном законодательством Российской Федерации порядке на территории муниципального образования Ейский район;  соответствуют условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;  включенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».  Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений: субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на оказание бесплатной консультационной поддержки – 5579 ед. (данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.07.2019 года);  цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;  сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не требуется;  практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;  дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (коммерческих и некоммерческих организаций, претендующих выступить в качестве организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП в Ейском районе, которые привлекаются в качестве исполнителя для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ейский район по оказанию консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы, обеспечивающей условия для создания субъектов МСП и для оказания им поддержки), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде доходов в размере ежегодно заключаемого контракта, сумма которого зависит от объемов финансирования муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства в Ейском районе, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ейский район Краснодарского края от 15 октября 2014 года № 685 с изменениями (на 2019 год – 100 тыс.рублей);  дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального образования Ейский район, претендующих на оказание бесплатной консультационной поддержки) не предполагаются;  дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются на ежегодное привлечение Исполнителя для оказания бесплатных консультационных услуг субъектам МСП путем заключения контракта на оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размере объемов финансирования, предусмотренных муниципальной программой поддержки малого и среднего предпринимательства в Ейском районе, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ейский район Краснодарского края от 15 октября 2014 года № 685 с изменениями (на 2019 год – 100 тыс.рублей);  дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;  по мнению Разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.  Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.  В соответствии с Порядком установлено следующее:   1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием:   1)коммерческие и некоммерческие организации, претендующие выступить в качестве организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП в Ейском районе, которые привлекаются в качестве исполнителя для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ейский район по оказанию консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы, обеспечивающей условия для создания субъектов МСП и для оказания им поддержки. Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером.  2) субъектам МСП, которым оказывается консультационная поддержка:  зарегистрированные в качестве субъектов МСП в установленном законодательством Российской Федерации порядке на территории муниципального образования Ейский район;  соответствующие условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;  включенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».  Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений: субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования Ейский район, претендующие на оказание бесплатной консультационной поддержки – 5579 ед. (данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.07.2019 года).   1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:   отсутствие в муниципальном образовании Ейский район нормативно-закрепленных требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также утвержденного алгоритма оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае».  Оказание содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Ейский район, создание инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, определение механизма предоставления консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории муниципального образования Ейский район.  На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке данного проекта постановления муниципального образования Ейский район.  Проектом постановления предлагается утвердить Требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район, и Порядок оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район.   1. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в утверждении требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и порядка оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, направленных на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Ейский район.   4.Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования:  для коммерческих и некоммерческих организаций, претендующих выступить в качестве организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП в Ейском районе, которые привлекаются в качестве исполнителя для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ейский район по оказанию консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы, обеспечивающей условия для создания субъектов МСП и для оказания им поддержки, предусмотрено в период действия контракта ежедневно осуществлять алгоритм действий, указанный в разделе 2 Порядка оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;  для субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального образования Ейский район, претендующих на оказание бесплатной консультационной поддержки, предусмотрено предъявление Исполнителю:  паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;  копии документа о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и копии документа о внесении записи в соответствующий единый государственный реестр (ОГРН/ОГРНИП);  заполненной формы Соглашения-анкеты потребителя – субъекта малого и среднего предпринимательства (приложение № 1 к Порядку);  сведений о наличии печати (оттиск печати в Соглашении-анкете Потребителя или информация об отсутствии печати);  доверенности или ее копии, верность которой засвидетельствована выдавшим ее лицом, в случае, когда за услугой обратился представитель субъекта МСП, действующий на основании доверенности.  Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Ейский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в Порядке оказания консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а именно:  ежегодное привлечение Исполнителя для оказания бесплатных консультационных услуг субъектам МСП путем заключения контракта на оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;  осуществление ежемесячного контроля за полнотой и качеством предоставления бесплатных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Исполнителем контракта;  ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей консультационной поддержки в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».  5.Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для муниципального образования Ейский район отсутствуют.  6.Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования включают в себя информационные издержки (предполагаются в виде расходов на подготовку копий документов, предоставляемых для получения консультационной поддержки субъектом МСП: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации; копию документа о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и копию документа о внесении записи в соответствующий единый государственный реестр (ОГРН/ОГРНИП); заполненную форму Соглашения-анкеты потребителя – субъекта малого и среднего предпринимательства (приложение № 1 к Порядку); сведения о наличии печати (оттиск печати в Соглашении-анкете Потребителя или информация об отсутствии печати); доверенность или ее копию, верность которой засвидетельствована выдавшим ее лицом, в случае, когда за услугой обратился представитель субъекта МСП, действующий на основании доверенности) и составляют 43,53 руб. на одного заявителя.  Классификация издержек определена согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669.  Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):  название требования: представление пакета документов, предусмотренного Проектом;  тип требования: представление информации (документов);  раздел требования: информационное;  тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;  масштаб: субъекты регулирования – 5579 ед., заявительный характер оказания услуги, по мере обращения субъекта МСП;  частота предоставления: 1 пакет документов единовременно (расчет произведен условно на 1 заявителя - субъекта МСП);  действия: заполнение Соглашения-анкеты потребителя – субъекта малого и среднего предпринимательства, копирование документов (документа о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и документа о внесении записи в соответствующий единый государственный реестр (ОГРН/ОГРНИП)): 0,25 чел./час;  среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району – 29 253,3 руб.;  средняя стоимость часа работы: 174,13 руб. (29253,30 руб./21 рабочий день/8 час.);  общая стоимость требования: 43,53 руб. (174,13 руб./час x 0,25 чел./час).  Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются на ежегодное привлечение Исполнителя для оказания бесплатных консультационных услуг субъектам МСП путем заключения контракта на оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размере объемов финансирования, предусмотренных муниципальной программой поддержки малого и среднего предпринимательства в Ейском районе, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ейский район Краснодарского края от 15 октября 2014 года № 685 с изменениями (на 2019 год – 100 тыс.рублей).  Доходы бюджета муниципального образования Ейский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.  7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 05.08.2019 г. по 13.08.2019 г.  8.Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».  Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союз «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера», индивидуальный предприниматель Остапенко Д.Ю.  9.В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера», индивидуального предпринимателя Остапенко Д.Ю. не поступило.  10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район, и о возможности его дальнейшего согласования.  Заместитель главы  муниципального образования  Ейский район, начальник управления  экономического развития Н.А. Зубченко  26.08.2019 г.  Н.Н.Ивченко  2-57-36 |