|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении типовых форм открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район, шкалы для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения,  в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район»  Управлением экономики, инвестиций и промышленности администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрен поступивший 31 мая 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении типовых форм открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район, шкалы для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом транспорта и связи администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.  В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 31 октября 2016 года № 513, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 3 февраля 2017 года № 40, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 3 апреля 2018 года № 217 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.  По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.  Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.  Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:  Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении типовых форм открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район, шкалы для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район».  В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Ейский «Об утверждении типовых форм открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район, шкалы для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район».  Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.  Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:  проблема регулирующим органом сформулирована верно;  определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие (планирующие осуществлять) регулярные пассажирские перевозки на муниципальных маршрутах регулярного сообщения, имеющие лицензию на осуществление пассажирских перевозок;  количественная оценка потенциальных участников общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером;  цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;  сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не требуется;  практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;  дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;  дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде расходов на подготовку пакета документов, предоставляемого для участия в открытом конкурсе;  дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;  дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;  по мнению Разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.  Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.  В соответствии с Порядком установлено следующее:   1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие (планирующие осуществлять) регулярные пассажирские перевозки на муниципальных маршрутах регулярного сообщения, имеющие лицензию на осуществление пассажирских перевозок.   Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером.   1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:   обеспечение актуализации, систематизации и упорядочивания нормативных правовых актов администрации муниципального образования Ейский район, разработанных в пределах своей компетенции в рамках действующего краевого и федерального законодательства в области транспортного обслуживания населения для обеспечения возможности осуществления и разграничения полномочий организатора открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.  Принятие типовых форм открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район обусловлено необходимостью достижения наибольшей эффективности при исполнении организатором открытого конкурса требований, предусмотренных Федеральным законом № 220-ФЗ при организации и проведении процедуры открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район, а также в целях установления единых требований (форм конкурсной документации) к информации, предоставляемой участниками открытого конкурса для участия в открытом конкурсе.  Федеральным законом № 480–ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ в части изменения редакции части 6 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, регламентирующей порядок определения победителя открытого конкурса в ходе проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.  Необходимость принятия шкалы для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район, приведенной в соответствие изменениям, внесенным в Федеральный закон № 220-ФЗ обусловлена применением организатором открытого конкурса балльной системы оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.  На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке данного проекта постановления муниципального образования Ейский район.   1. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в повышении эффективности урегулирования процедуры проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район путем актуализации, систематизации и упорядочивания нормативных правовых актов администрации муниципального образования Ейский район, разработанных в пределах своей компетенции в рамках действующего краевого и федерального законодательства, а также заключается в повышении качества пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район путем проведения оценки критериев при проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.   4.Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, осуществляющих (планирующих осуществлять) регулярные пассажирские перевозки на муниципальных маршрутах регулярного сообщения, имеющих лицензию на осуществление пассажирских перевозок, утверждаются единые типовые формы открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район, используемые организатором открытого конкурса (при проведении открытого конкурса), а также участниками открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район. Указанные типовые формы, в том числе, регламентируют процедуру проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район в соответствии с действующим законодательством. Проектом утверждается балльная система оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.  Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Ейский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в части сбора заявок и проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район, сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район.  5.Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для муниципального образования Ейский район отсутствуют.  6.Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования включают в себя информационные издержки, предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление организатору открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Ейский район (отдел транспорта и связи администрации муниципального образования Ейский район) заявки на участие в открытом конкурсе и конкурсной документации в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта и составляют 1304,24 руб. на одного заявителя.  Классификация издержек определена согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669.  Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):  название требования: представление заявки на участие в открытом конкурсе и конкурсной документации, предусмотренной Проектом;  тип требования: представление информации (документов);  раздел требования: информационное;  тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;  масштаб: субъекты регулирования – неограниченное количество ввиду заявительного характера;  частота предоставления: 1 пакет документов единовременно (условное количество);  действия: подготовка заявки на участие в открытом конкурсе, формирование конкурсной документации, включая копирование документов, в соответствии с Проектом: 8 чел./час;  среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району – 27 388,2 руб.;  средняя стоимость часа работы: 163,03 руб. (27 388,2 руб./21 рабочий день/8 час.);  общая стоимость требования: 1304,24 руб. (163,03 руб./час x 8 чел./час).  Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.  Доходы бюджета муниципального образования Ейский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.  7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 03.06.2019 г. по 11.06.2019 г.  8.Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Ейский район (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».  Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союз «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера», индивидуального предпринимателя Остапенко Д.Ю.  9.В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера», индивидуального предпринимателя Остапенко Д.Ю. не поступило.  10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район, и о возможности его дальнейшего согласования.  Исполняющий обязанности  заместителя главы  муниципального образования Н.А. Зубченко  24.06.2019 г.  Н.Н.Ивченко  2-57-36 |