|  |
| --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении порядка принятия решений о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по заявкам хозяйствующих субъектов»  Управлением экономики, инвестиций и промышленности администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрен поступивший 22 апреля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении порядка принятия решений о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по заявкам хозяйствующих субъектов» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением экономики, инвестиций и промышленности администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.  В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 31 октября 2016 года № 513, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 3 февраля 2017 года № 40, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 3 апреля 2018 года № 217 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.  По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.  Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.  Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:  Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении порядка принятия решений о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по заявкам хозяйствующих субъектов».  В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Ейский «Об утверждении порядка принятия решений о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по заявкам хозяйствующих субъектов».  Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.  Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:  проблема регулирующим органом сформулирована верно;  определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: хозяйствующие субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, срок реализации которых не превышает срок реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район;  количественная оценка потенциальных участников общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером;  цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;  сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу постановления;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не требуется;  практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;  дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;  дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде расходов на подготовку пакета документов, предоставляемого для участия в процедуре отбора заявок хозяйствующих субъектов, а также на финансирование мероприятия по созданию объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в рамках муниципальной программы (подпрограммы);  дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют;  дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;  по мнению Разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.  Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.  В соответствии с Порядком установлено следующее:   1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием: хозяйствующие субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, срок реализации которых не превышает срок реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район.   Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений не поддается оценке в связи с заявительным характером.   1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:   отсутствие в муниципальном образовании Ейский район утвержденного механизма включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по результатам отбора заявок хозяйствующих субъектов в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район.  В соответствии с нормами ст.2,3 Закона Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность, на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» критерием для объектов социально-культурного назначения и для объектов коммунально-бытового назначения, под размещение (реализацию) которых предоставляются земельные участки, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность, на которые не разграничена, является включением данных объектов в государственные программы Краснодарского края или муниципальные программы городских или сельских поселений, городских округов, муниципальных районов.  Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 июня 2015 года № 522 «Об утверждении порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность, на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов» в целях принятия решения о состоянии объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, для размещения которых допускается предоставление земельных участков, в аренду без проведения торгов, критериям, установленных ст. 2,3 Закона Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ уполномоченный орган Краснодарского края запрашивает следующую информацию у уполномоченных органом местного самоуправления:  -о включении (не включении) указанного объекта в муниципальную программу;  -о возможности (невозможности) предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного юридическим лицом, для размещения объекта. В случае невозможности предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов в ответе указываются основания для отказа, предусмотренные земельным законодательством РФ;  - сведения о земельном участке;  - заверенную в установленном законодательством порядке копию соглашения о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), предусматривающего размещение объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, заключенного между органами местного самоуправления муниципального образования Краснодарского края и юридическим лицом, - в случае включения объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения в муниципальную программу (подпрограмму).  На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке данного проекта постановления муниципального образования Ейский район.  Проектом постановления предлагается утвердить Порядок принятия решений о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по заявкам хозяйствующих субъектов (далее – Порядок).   1. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается во включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Ейский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально - бытового назначения по результатам отбора заявок хозяйствующих субъектов, в создании комфортных условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования Ейский район.   4.Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в соответствии с разделом 2 Порядка.  Изменение содержания и порядка реализации полномочий администрации муниципального образования Ейский район в отношениях с потенциальными адресатами предусмотрено в соответствии с разделом 2 Порядка.  5.Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для муниципального образования Ейский район отсутствуют.  6.Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования включают в себя содержательные издержки (предполагаются в виде расходов на финансирование мероприятия по созданию объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в рамках муниципальной программы (подпрограммы)) и информационные издержки (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление в отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Ейский район (ГРБС), являющийся координатором муниципальной программы (подпрограммы), документов, сведений в соответствии с требованиями проекта муниципального нормативного правового акта) и составляют 321,46 руб. на одного заявителя.  Классификация издержек определена согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669.  Содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.  Содержательные издержки разделяются на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, проекта акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования.  В данном случае будут единовременные содержательные издержки, осуществить точную оценку расходов на текущий момент не представляется возможным так как, размер содержательных издержек на одного заявителя будет индивидуальным в каждом отдельном случае в зависимости от стоимости объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения предполагаемого к созданию.  Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):  название требования: представление пакета документов, предусмотренного Проектом;  тип требования: представление информации (документов);  раздел требования: информационное;  тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;  масштаб: субъекты регулирования – неограниченное количество ввиду заявительного характера;  частота предоставления: 1 пакет документов единовременно (условное количество);  действия: написание заявки хозяйствующего субъекта на участие в отборе, формирование пакета документов, включая копирование документов, в соответствии с пунктом 2.5 Порядка: 2 чел./час;  среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району – 27 002,0 руб.;  средняя стоимость часа работы: 160,73 руб. (27 002,0 руб./21 рабочий день/8 час.);  общая стоимость требования: 321,46 руб. (160,73 руб./час x 2 чел./час).  Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.  Доходы бюджета муниципального образования Ейский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.  7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 24.04.2019 г. по 08.05.2019 г.  8.Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Ейский район (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».  Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», НП «Ейская фермерская АККОР», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союз «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка.  9.В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», НП «Ейская фермерская АККОР», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка не поступило.  10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район, и о возможности его дальнейшего согласования.  Исполняющий обязанности  заместителя главы  муниципального образования Н.А. Зубченко  22.05.2019 г.  Н.Н.Ивченко  2-57-36 |